

**Uchwała Nr III/43/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 stycznia 2017 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2017 rok Nr XXXIV/413/2016 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 22 grudnia 2016 r.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2017 rok Nr XXXIV/413/2016 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 22 grudnia 2016 r.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) dalej - ufp.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2017 rok Nr XXXIV/413/2016 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 22 grudnia 2016 r. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 707.019.177 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 517.463.442 zł, dochody majątkowe w kwocie 189.555.735 zł, w tym ze sprzedaży majątku 19.941.254 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 740.184.500 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 487.784.354 zł, wydatki majątkowe w kwocie 252.400.146 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 33.165.323 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z pożyczek, obligacji przychodowych.

4. Przychody budżetu w kwocie 64.662.417 zł (kredyty, pożyczki, obligacje).

5. Rozchody budżetu w kwocie 31.497.094 zł (spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji).

Planowany w 2017 roku deficyt budżetu gminy w kwocie 33.165.323 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (252.400.146 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (189.555.735 zł) o kwotę 62.844.411 zł.

Łącznie z uchwałą budżetowej przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2031.

Przewidywana na koniec 2017 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 597.751.522 zł, co stanowi 84,55 % planowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w 2017 roku rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, wykupu wyemitowanych obligacji w kwocie 31.497.094 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 21.583.394 zł (odsetki) oraz potencjalne wydatki z tyt. udzielonych przez gminę poręczeń w kwocie 5.089.181 zł, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń stanowią 5,83 % planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 7,24 % wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2016 r.

W trzech kolejnych latach wskaźnik spłaty wynosi:

|                     |        |              |         |
|---------------------|--------|--------------|---------|
| - 2018 r. planowany | 7,42 % | dopuszczalny | 8,21 %  |
| - 2019 r. „         | 6,04 % | „            | 6,12 %  |
| - 2020 r. „         | 7,30 % | „            | 7,37 %. |

W budżecie 2017 roku zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 64.662.417 zł zwiększające dług gminy. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, na poziom zadłużenia oraz wydatków ponoszonych na obsługę długu (odsetki) w latach budżetowych, jak niżej:

|            |                   |         |               |
|------------|-------------------|---------|---------------|
| - 2015 rok | 529.869.590,98 zł | odsetki | 15.707.797 zł |
| - 2016 rok | 537.890.779,35 zł | "       | 17.075.630 zł |
| - 2017 rok | 597.751.522,39 zł | "       | 21.583.394 zł |
| - 2018 rok | 553.683.591,50 zł | "       | 22.834.570 zł |

Od 2018 roku nie zaplanowano przychodów zwrotnych zwiększających dług gminy. Spłata długu w latach prognozowanych nastąpi z nadwyżki budżetu. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ((Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Skład Orzekający  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**