

Uchwała Nr IV/1/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXVI/212/16 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2017 - 2032 oraz w uchwale Nr XXVI/211/16 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2017

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U., z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXVI/212/16 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2017 - 2032 oraz w uchwale Nr XXVI/211/16 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej - ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Nr XXVI/212/16 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2017 - 2032 oraz uchwały Nr XXVI/211/16 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2017 – 2032 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Prognozowane w 2017 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2017 r.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.
4. Na lata 2017 - 2018 zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych. W kolejnych zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Wykazany w uchwale dług na koniec 2017 roku wyniesie 24.400.886 zł.
6. Obliczone na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości, relacje spłat zobowiązań

finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 roku (z kwoty 21.511.261 zł do kwoty 24.400.886 zł).

W wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu, wykonanie roku 2016, które ma wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp dla lat 2018-2019 zostało wykazane według stanu na III kwartał 2016 r., w tym przewidywane wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.768.012 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że według uchwały budżetowej na 2016 r. wg stanu na dzień 31 grudnia planowany wynik operacyjny wynosi 1.310.012 zł, natomiast wykonany wynik operacyjny wg stanu na dzień 30 listopada (wg sprawozdań Rb) wyniósł 1.572.534,3 zł.

Jeżeli nadwyżka operacyjna zostanie wykonana w tych kwotach, przy założeniu pełnej realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku (planowane w wysokości 500.000 zł, wg stanu na listopad 2016 r. wykonane w wysokości 339.465,25 zł), relacja, o której mowa w art. 243 ufp w 2019 roku nie zostanie zachowana. Skład Orzekający wskazuje ponadto, że na poziom indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 w latach 2017-2019 wpływ ma relatywnie wysokie wykonanie wyniku operacyjnego w 2015 roku (2.419.654,43 zł) przy wykonanych w poprzednich latach na poziomie (w 2013 r. - 1,5 mln zł, w 2014 r. - 1,8 mln zł) oraz przewidywana jego wysokość w latach 2017 - 2018 na poziomie odpowiednio 1,8 mln zł, 2,3 mln zł. Wykonanie wyniku operacyjnego poniżej zakładanego spowoduje obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożone uchwały na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r, poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka