

Uchwała Nr IV/48/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2017 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXXIII/134/16 Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz w uchwale budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2017 nr XXXIII/135/16 Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Maciej Gardas – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXXIII/134/16 Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz w uchwale budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2017 nr XXXIII/135/16 Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej, w formie dokumentu elektronicznego, uchwały nr XXXIII/134/16 Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2017 nr XXXIII/135/16 Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2017–2023. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2017 roku kwota długu wynosi 13.469.356 zł, co stanowi 26,02%. W okresie objętym prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał. W latach 2017–2023 zaplanowano nadwyżki budżetowe, a w latach 2018–2020 przychody z tytułu zwrotu udzielonej w 2016 roku pożyczki.
3. W 2017 roku relacja spłat kredytu wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 3,57%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia jednostki 4,43%. W kolejnych latach objętych prognozą (lata 2018–2023) relacja spłat kredytu wraz z odsetkami i potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p. również nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) i realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w przewidywanej wysokości. W latach 2018–2020 założono, że nadwyżki operacyjne zostaną wykonane w wysokości od 2,7 mln zł do 3,5 mln zł, przy wykonanych w latach 2014 i 2015 w wysokości 1,3 mln zł i 2,7 mln zł. W roku 2018 zaplanowano realizację dochodów ze sprzedaży dochodów majątkowych na poziomie 3,2 mln zł (przy wykonanych w latach 2014 i 2015 oraz ich przewidywanym wykonaniu 2016 roku w wysokości odpowiednio: 0,4 mln zł, 0,7 mln zł i 0,1 mln zł), co przekłada się na znaczną poprawę wskaźnika zdolności spłaty Powiatu w latach 2019–2021. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności wykonania nadwyżek operacyjnych w prognozowanej wielkości i pozyskania dochodów z ww. tytułów. Wskazano natomiast, że: „W obecnej chwili rynek nieruchomości jest nadal rynkiem niestabilnym zarówno pod względem zainteresowania nabyciem nieruchomości jak i ich cenami, co potwierdza doświadczenie w sprzedaży nieruchomości zarówno Powiatu Strzelińskiego jak i innych jednostek samorządowych z terenu powiatu. Dlatego też wydaje się najwłaściwszym rozwiązaniem wykazanie do sprzedaży wszystkich nieruchomości, co znajduje również uzasadnienie z uwagi na długo trwającą procedurę sprzedaży”.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

ZASTĘPCA RZECZNIKA
DYSCYPLINY FINANSÓW PUBLICZNYCH
Joanna Radziej
Joanna Radziej