

Uchwała nr IV/55/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 lutego 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
Gminy Pieszycy na rok 2017 nr XXVII/201/2016 z dnia 28 grudnia 2016 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Pieszycy na rok 2017 nr XXVII/201/2016 z dnia 28 grudnia 2016 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Pieszycy na rok 2017 nr XXVII/201/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 30.418.904,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 28.106.404,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.312.500,00 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 31.619.636,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 27.588.636,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.031.000,00 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.200.732,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 3.000.000,00 zł, pochodzące z zaciągnięcia kredytów w kwocie 2.000.000 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 1.000.000 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.799.268,00 zł z tytułu spłaty kredytów.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została, w formie dokumentu elektronicznego, uchwała Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXVII/202/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pieszycy, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017–2027. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2017 r. wynosi 10.934.600,00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. (lata 2017–2027), nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2017 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2016 r. (z kwoty 10.733.868 zł do kwoty 10.934.600 zł). Założono, że w latach 2018–2020 nadwyżki operacyjne (różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi) zostaną wykonane w wysokości od 3,2 mln zł do 3,5 mln zł, przy wykonanych w latach 2014 i 2015 w wysokości 1,4 mln zł i 0,8 mln zł. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka