

Uchwała Nr V/4/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XXVI.120.2016 Rady Gminy Udanin z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy na 2017 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2006 r., poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radzieja – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XXVI.120.2016 Rady Gminy Udanin z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn.zm., dalej – ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale nr XXVI.120.2016 Rady Gminy Udanin z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy na 2017 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 18.471.974 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 18.171.974 zł i dochody majątkowe w kwocie 300.000 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 19.251.974 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 17.786.974 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.465.000 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 780.000 zł;

- przychody budżetu w łącznej kwocie 913.060 zł, z tego z tytułu sprzedaży papierów wartościowych 780.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 133.060 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek w kwocie 133.060 zł.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2034. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 10.596.480 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2017 – 2034), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 r. (z kwoty 9.949.540 zł do kwoty 10.596.480 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku w przewidywanej wysokości. W latach 2018-2020 założono, że nadwyżki operacyjne osiągną poziom 1,1 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2015-2016 na poziomie 0,8 mln zł i planowanej na 2017 r. nadwyżce w wysokości 0,37 mln. zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 200-300 tys. zł, przy wykonanych w latach 2015-2016 dochodach z tego tytułu w wysokości 50 tys. zł.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło