

Uchwała Nr V/6/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
Gminy Góra nr XXXII/233/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziej – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Góra nr XXXII/233/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn.zm., dalej – ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale budżetowej Gminy Góra nr XXXII/233/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r. w Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 84.796.536 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 80.979.045 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.817.491 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 86.885.210,39 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 75.845.216,83 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.039.993,56 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 2.088.674,39 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 5.535.174,39 zł, z tytułu kredytów i pożyczek

- rozchody budżetu w łącznej kwocie 3.446.500 zł z tytułu spłat otrzymanych kredytów i pożyczek.
- 2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2027. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 33.324.136,39 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2018 – 2027), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 r. (z kwoty 31.235.462 zł do kwoty 32.427.636,99 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W latach 2018-2020 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 6,1 mln - 7,2 mln zł, przy wykonanych w latach 2014-2016 na poziomie 4,2 mln - 4,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w całym okresie objętym prognozą w wysokości od 1.500.000 zł do 500.000 zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z ww. tytułu, wskazano natomiast, że „Mimo usilnych prób i wykonania wszelkich czynności w celu sprzedaży majątku gminy, nie udało się wykonać jej wcześniej zakładanego planu”, a ponadto, że „zainteresowanie zakupem tego typu majątku spadło, co ma odzwierciedlenie w wykonaniu planu sprzedaży w budżecie Gminy Góra”. Przewidywane na koniec 2016 r. wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku wynosi 668 tys. przy planowanych wg stanu na koniec III kwartału dochodach z tego tytułu w wysokości 2 mln zł.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budzio