

Uchwała Nr V/7/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXXII/234/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwały budżetowej Gminy Góra nr XXXII/233/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXXII/234/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwały budżetowej Gminy Góra nr XXXII/233/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały nr XXXII/234/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwały budżetowej Gminy Góra nr XXXII/233/2016 Rady Miejskiej Góry z dnia 19 grudnia 2016 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2017 – 2027. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Na 2017 rok zaplanowano deficyt i przychody zwiększające dług, w kolejnych dług będzie się stopniowo zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki w wysokości równej rozchodom.
3. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 33.324.136,39 zł, co stanowi 36,93% planowanych dochodów ogółem.
4. W 2017 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych

dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 5,24%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 8%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2027), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 up zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 r. (z kwoty 31.235.462 zł do kwoty 32.427.636,99 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W latach 2018-2020 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 6,1 mln - 7,2 mln zł, przy wykonanych w latach 2014-2016 na poziomie 4,2 mln - 4,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w całym okresie objętym prognozą w wysokości od 1.500.000 zł do 500.000 zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z ww. tytułu, wskazano natomiast, że „Mimo usilnych prób i wykonania wszelkich czynności w celu sprzedaży majątku gminy, nie udało się wykonać jej wcześniej zakładanego planu”, a ponadto, że „zainteresowanie zakupem tego typu majątku spadło, co ma odzwierciedlenie w wykonaniu planu sprzedaży w budżecie Gminy Góra”. Przewidywane na koniec 2016 r. wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku wynosi 668 tys. przy planowanych wg stanu na koniec III kwartału dochodach z tego tytułu w wysokości 2 mln zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pińto