

Uchwała Nr V/8/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr
XXX/153/2016 Rady Gminy Malczyce z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy
Malczyce na 2017 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2063 r., poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XXX/153/2016 Rady Gminy Malczyce z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn.zm., dalej – ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale nr XXX/153/2016 Rady Gminy Malczyce z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2017 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 28.012.806 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 18.642.382 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.370.424 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 31.234.328,49 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 18.045.152,49 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.189.176 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 3.221.522,49 zł;

- przychody ogółem w kwocie 3.721.522,49 zł pochodzące z wolnych środków oraz sprzedaży innych papierów wartościowych
- rozchody ogółem w kwocie 500.000 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

Deficyt powiększony o kwotę rozchodów zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp oraz przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nieosiągnięcia przychodów z tytułu wolnych środków w prognozowanej wysokości konieczne będzie poszukiwanie innych źródeł finansowania deficytu lub jego obniżenie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz zuchwałą budżetową, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. (z kwoty 6.300.000 zł do kwoty 7.300.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W projekcie uchwały założono, że dochody bieżące w 2018 roku wzrosną w stosunku do planowanych na 2017 r. o 9,4%, a wydatki bieżące będą niższe o 1,4%. W latach 2018-2020 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 2,6 mln do 2,9 mln zł przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2014-2016 na poziomie odpowiednio 0,8 mln zł, 2,3 mln zł i 1,8 mln zł.

Podkreślenia wymaga, że w roku 2019 relacja, o której mowa w art. 243 ufp, zostanie zachowana jeżeli w 2016 roku wielkości budżetowe zostaną zrealizowane na poziomie wykazanym w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Wskazać przy tym należy, że w 2019 relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej zakładanych może spowodować obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Radło