

Uchwała Nr V/9/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXX/152/2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy oraz uchwale nr XXX/153/2016 Rady Gminy Malczyce z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2017 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziej – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXX/152/2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy oraz uchwale nr XXX/153/2016 Rady Gminy Malczyce z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały nr XXX/152/2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy oraz uchwały nr XXX/153/2016 Rady Gminy Malczyce z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2017 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2017 – 2025. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Na lata 2017-2018 zaplanowano budżety deficytowe oraz przychody zwiększające dług (w 2017 roku także przychody z tytułu wolnych środków). Na rok 2019 zaplanowano budżet, w którym dochody równe są wydatkom oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.
3. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 7.300.000 zł.
4. W 2017 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych

dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 2,50%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 8,10%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2025), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana. Wskazać jednak należy, że w roku 2019 relacja, o której mowa w art. 243 ufp, zostanie zachowana jeżeli w 2016 roku wielkości budżetowe zostaną zrealizowane na poziomie wykazanym w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. (z kwoty 6.300.000 zł do kwoty 7.300.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W projekcie uchwały założono, że dochody bieżące w 2018 roku wzrosną w stosunku do planowanych na 2017 r. o 9,4%, a wydatki bieżące będą niższe o 1,4%. W latach 2018-2020 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 2,6 mln do 2,9 mln zł przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2014-2016 na poziomie odpowiednio 0,8 mln zł, 2,3 mln zł i 1,8 mln zł.

Podkreślenia wymaga, że w roku 2019 relacja, o której mowa w art. 243 ufp, zostanie zachowana jeżeli w 2016 roku wielkości budżetowe zostaną zrealizowane na poziomie wykazanym w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Wskazać przy tym należy, że w 2019 relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej zakładanych może spowodować obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Ewa Budzio