

Uchwała Nr V/53/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2017 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Miliczu z dnia 28 grudnia 2016 r. nr XXXV/229/2016 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milicz na lata 2017–2028 oraz nr XXXV/228/2016 — Uchwała budżetowa na rok 2017

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Miliczu podjętych 28 grudnia 2016 r. nr XXXV/229/2016 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milicz na lata 2017–2028 oraz nr XXXV/228/2016 — Uchwała budżetowa na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Miliczu podjętych 28 grudnia 2016 r. nr XXXV/229/2016 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milicz na lata 2017–2028 oraz nr XXXV/228/2016 — Uchwała budżetowa na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową Gminy Milicz (WPF) opracowano na lata 2017–2028. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał; na lata 2017 i 2018 zaplanowano budżety deficytowe i przychody z tytułu przychodów zwrotnych (kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych), a w kolejnych latach nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
3. Prognozowana kwota długu na koniec 2017 r. wyniesie 44.350.000 zł (41,76% planowanych dochodów). Z przedłożonej WPF wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2028.
4. W roku 2017 relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu kredytu zaciągniętego przez Gminę wraz z kosztami obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 4,38%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,31%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018–2028) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

5. Wartości przyjęte w WPF i budżecie na 2017 rok są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
6. W latach 2017 i 2018 źródłem spłaty długu są przychody zwrotne (kredyty, pożyczki), natomiast w pozostałym okresie — prognozowane nadwyżki budżetu.
7. Zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na rok 2017 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 r. (z kwoty 38.200.000 zł do kwoty 44.350.000 zł).
8. Dla 2018 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., został ustalony w WPF na poziomie 4,31%, w związku z przyjęciem wskaźnika jednorocznego dla 2016 r. (dochody bieżące powiększone o dochody ze sprzedaży mienia oraz pomniejszone o wydatki bieżące do dochodów budżetu) na poziomie 6,71%. Skład Orzekający zauważa, że z danych wynikających ze złożonych sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 r. wynika natomiast wykonanie wskaźnika jednorocznego w 2016 r. na poziomie 5,9%, tj. poniżej przyjętego w WPF na poziomie 6,71% (różnica 0,81 punktu procentowego). W konsekwencji obliczony w oparciu o ww. sprawozdania dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla 2018 r. (4,03%) jest niższy o 0,20 punktu procentowego od wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań do dochodów ogółem (4,23%).
Jeśli z przedłożonych do 20 lutego 2017 r. sprawozdań rocznych z wykonania dochodów i wydatków budżetu 2016 r. (Rb-27S i Rb-28S) będzie wynikało wykonanie wskaźnika jednorocznego 2016 r. na poziomie 5,9% oraz utrzymany zostanie na dotychczasowym poziomie planowany na 2017 r. wynik operacyjny (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w wys. 336.139 zł relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. w 2018 roku nie zostanie zachowana, co będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetu na ten rok.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budło