

**Uchwała nr V/55/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 lutego 2017 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale**  
**Rady Miasta i Gminy Prusice nr XL/259/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie Wieloletniej**  
**Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2017–2032 oraz w uchwale Rady Miasta**  
**i Gminy Prusice nr XL/258/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu**  
**Gminy Prusice na 2017 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca,
- Joanna Radziejka – członek,
- Henryk Kamieniecki – członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miasta i Gminy Prusice nr XL/259/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2017–2032 oraz w uchwale Rady Miasta i Gminy Prusice nr XL/258/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr XL/259/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2017–2032 oraz uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr XL/258/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2017 r. stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową Gminy Prusice (WPF) opracowano na lata 2017–2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. W 2017 r. zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.940.800 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od roku 2018 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu. Przewidywana według WPF na koniec 2017 r. kwota długu wynosi 29.115.162,14 zł (71,72% planowanych dochodów). Obliczona w 2017 r. na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń, wynosi 6,20% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań jednostki wynoszącego 11,05%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018–2032) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań.

W przedłożonej WPF założono dla 2016 r. wykonanie wydatków budżetu na poziomie zrealizowanych dochodów (42.532.627,17 zł), a wykonanie rozchodów — na poziomie zrealizowanych przychodów (1.920.800 zł). Nie przewidziano zatem realizacji przychodów zwiększających dług. Z danych zawartych w złożonych 23 stycznia 2017 r. sprawozdaniach miesięcznych Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S — z wykonania planu wydatków budżetowych, sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 r., wynika natomiast, że wydatki ogółem wykonano w wysokości 42.191.399 zł, a dochody ogółem w wysokości 39.121.667 zł.

Zastrzeżenia Składu Orzekającego dotyczą planowanej na koniec 2017 r. kwoty długu, a co za tym idzie wysokości prognozowanych spłat zobowiązań zwrotnych w związku z finansowaniem wykonanego na koniec 2016 r. nieplanowanego deficytu budżetu w wysokości 3.069.731,52 zł kredytem krótkoterminowym.

Według sprawozdania Rb-NDS (o nadwyżce/deficycie j.s.t.) na koniec III kw. 2016 r. wykonano deficyt w wysokości 2.255.949,61 zł, jak również dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w wys. 1.016.600 zł. W finansowanie wydatków niezajdujących pokrycia w dochodach oraz rozchodów zaangażowano kredyt krótkoterminowy (wg sprawozdania Rb-Z — o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych Gminy Prusice na koniec III kw. 2016 r. wystąpiły zobowiązania z tytułu zaciągniętego kredytu krótkoterminowego w wysokości 3.572.700 zł). Pogłębienie w IV kw. 2016 r. deficytu budżetu o 813.781,91 zł (do kwoty 3.069.731,52 zł) świadczy o zaangażowaniu w finansowanie wykonanych wydatków i rozchodów przychodów z zaciągniętego kredytu krótkoterminowego.

Powyzsze wskazuje na konieczność skorygowania przyjętej WPF w zakresie danych wynikających ze sprawozdań rocznych (o symbolu Rb) z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2016 rok sporządzanych do 22 lutego 2017 roku.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Pudo