

**Uchwała nr V/56/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 lutego 2017 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XXV/119/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszków na lata 2017–2027 oraz uchwale nr XXV/120/2017 Rady Gminy Cieszków z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2017**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Maciej Gardas — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XXV/119/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszków na lata 2017–2027 oraz uchwale nr XXV/120/2017 Rady Gminy Cieszków z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2017.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zadłużenia.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Gminy Cieszków nr XXV/119/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszków na lata 2017–2027 oraz uchwały nr XXV/120/2017 Rady Gminy Cieszków z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017–2027. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Według uchwały kwota długu na koniec 2017 r. wyniesie 5.620.000 zł.
3. Na 2017 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody zwiększające dług, a w kolejnych latach nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. W 2017 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 3,49% (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych), natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,17%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018–2027) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 r. (z kwoty 4.700.000 zł do kwoty 5.620.000 zł). Prognozę kwoty długu, określającą możliwość jego spłaty, opracowano przy założeniu, że zmienione zostaną dotychczasowe warunki spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań „w ten sposób aby rozchody od roku 2017 oscylowały w granicach 500–650 tys. zł”, a wykup obligacji stanowiących źródło finansowania deficytu będzie następował od 2024 roku.

Wskazuje się ponadto, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2018–2027 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 1,1 mln – 3,2 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2014–2016 na poziomie 1 mln – 1,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2017–2018 zaplanowano w wysokości 200 tys. – 235 tys. zł (przy wykonanych dochodach z tego tytułu w latach 2014–2016 na poziomie 82 tys. zł – 120 tys. zł).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Madło