

**Uchwała nr V/57/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 lutego 2017 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XXV/120/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2017**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Maciej Gardas — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XXV/120/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2017.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XXV/120/2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2017 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 19.550.238,80 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 18.455.131,80 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.095.107 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 20.470.238,80 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 18.119.821,80 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.350.417 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 920.000 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 1.400.000 zł, z tytułu sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 480.000 zł, z tytułu spłat wyemitowanych papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017–2027. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2017 r. wyniesie 5.620.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu (lata 2017–2027).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 r. (z kwoty 4.700.000 zł do kwoty 5.620.000 zł). Prognozę kwoty długu, określającą możliwość jego spłaty, opracowano przy założeniu, że zmienione zostaną dotychczasowe warunki spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań „w ten sposób aby rozchody od roku 2017 oscyływały w granicach 500–650 tys. zł”, a wykup obligacji stanowiących źródło finansowania deficytu będzie następował od 2024 roku.

Wskazuje się ponadto, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2018–2027 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 1,1 mln – 3,2 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2014–2016 na poziomie 1 mln – 1,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2017–2018 zaplanowano w wysokości 200 tys. – 235 tys. zł (przy wykonanych dochodach z tego tytułu w latach 2014–2016 na poziomie 82 tys. zł – 120 tys. zł).

Niniejsza uchwała, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Budło

