

Uchwała nr V/58/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 lutego 2017 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXV/178/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2017–2030 oraz w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXV/177/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Maciej Gardas — członek,
- Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXV/178/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2017–2030 oraz w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXV/177/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej, w formie dokumentu elektronicznego, uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXV/178/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2017–2030 oraz uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXV/177/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2017–2030. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2017 r. kwota długu wynosi 21.948.554 zł, co stanowi 29,23% planowanych dochodów. W latach objętych prognozą nie zaplanowano przychodów z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek i emisji obligacji komunalnych. W okresie tym dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. W 2017 r. relacja spłat pożyczki i wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami i potencjalnymi spłatami z tytułu udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, o której mowa

w art. 243 u.f.p., wynosi 5,28%, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. w wysokości 7,70% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2016 r.).

4. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2026, a potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń nastąpią do roku 2030. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową relacje łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do dochodów, nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnych spłat (dla lat 2018 i 2019 przedmiotowe relacje zostały wyliczone w oparciu m.in. o prognozowane wykonanie budżetu 2016 r. określone na poziomie wartości planowanych na III kw. 2016 r.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskaźnik jednoroczny wynikający z realizacji budżetu za rok 2015 (mający wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań w latach 2017 i 2018) z powodu niskiego poziomu zrealizowanej nadwyżki operacyjnej (933.649 zł) wyniósł 1,37%. O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej zdecyduje możliwość uzyskania w 2016 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości powyżej 4,2 mln zł, w latach 2017 i 2018 na poziomie powyżej 8,2 mln zł i 7,2 mln zł, a w latach kolejnych na poziomie od 6,5 mln zł (2019 r.) do 5 mln zł (2030 r.).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Dudło