

**Uchwała nr II/2/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 stycznia 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja przedstawionej w uchwale Rady Gminy Ruja nr VII/63/2019 z dnia 17 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja i uchwale Rady Gminy Ruja nr VII/64/2019 z dnia 17 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu gminy Ruja na 2020 rok**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja przedstawionej w uchwale Rady Gminy Ruja nr VII/63/2019 z dnia 17 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja i uchwale Rady Gminy Ruja nr VII/64/2019 z dnia 17 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu gminy Ruja na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 20 grudnia 2019 r. uchwały Rady Gminy Ruja nr VII/63/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja oraz przedłożonej w dniu 24 grudnia 2019 r. uchwały Rady Gminy Ruja nr VII/64/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy Ruja na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr VII/63/2019) sporządzono na lata 2020-2031, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2020 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020. W każdym roku objętym prognozą finansową została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2020 i 2021 zaplanowano przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości odpowiednio 1.589.460 zł i 579.949 zł. W latach 2022-2031 nie są planowane nowe przychody zwrotne, a źródłem sfinansowania w tych latach spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów są prognozowane nadwyżki budżetu (nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetu ogółem). Na koniec 2020 r., po zaciągnięciu planowanego zobowiązania i spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 3.502.338,00 zł, co w odniesieniu do planowanych w tym roku dochodów budżetu ogółem stanowi 26,77%.

W 2020 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (110.000 zł) stanowi 6,69% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r., wynoszącym 8,05%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2021-2031, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) – obliczona w oparciu o dane za III kwartały 2019 r. – dla roku 2020 – wynosi 1,36 punktu procentowego, dla roku 2021 – 0,12 punktu procentowego, a dla roku 2022 – 2,33 punktu procentowego. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Spełnienie ustawowych relacji w 2021 r. zapewnia wysoki wskaźnik jednoroczny za 2019 r. (10,58%), na który mają wpływ dochody ze sprzedaży majątku (792,4 tys. zł). Według sprawozdań z wykonania budżetu za III kwartały 2019 r. ze sprzedaży majątku uzyskano dochody w kwocie 187,5 tys. zł przy planowanych 792,4 tys. zł). W 2020 r. wskaźnik jednoroczny (7,03%) będzie również pozostawał pod wpływem dochodów ze sprzedaży majątku planowanych w wysokości 289,4 tys. zł. W latach 2021 i 2022 wskaźnik jednoroczny planuje się na poziomie odpowiednio 13,42% i 7,65%. Wykonanie wskaźnika jednorocznego w całym okresie objętym prognozą będzie uzależnione od realizacji nadwyżek operacyjnych, w tym planowanych w latach 2021 i 2022 na poziomie odpowiednio 1.181,3 tys. zł i 672,8 tys. zł, co nie znajduje potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych.

W latach 2022–2024 wskaźnik zdolności spłaty jest planowany na poziomie od 10,34% do 9,17% tj. na poziomie wyższym niż w 2020 r. (8,05%), natomiast w kolejnych latach planuje się jego obniżenie do poziomu od 7,52 do 4,52%.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan