

Uchwała nr IV/16/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Góry nr XV/130/19 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2020 Rady Miejskiej Góry nr XV/129/19 z dnia 20 grudnia 2019 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Góry nr XV/130/19 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2020 Rady Miejskiej Góry nr XV/129/19 z dnia 20 grudnia 2019 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały Rady Miejskiej Góry nr XV/130/19 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwały budżetowej Gminy Góra na rok 2020 Rady Miejskiej Góry nr XV/129/19 z dnia 20 grudnia 2019 roku stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2020–2033. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2020 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2020.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
4. Na 2020 rok zaplanowano deficyt i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał. Na 2021 rok zaplanowano budżet nadwyżkowy oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych. Na lata kolejne zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2020 r. wyniesie 49.940.532,84 zł.
6. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 8,87%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 11,26%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2033) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2019 r. (z kwoty 47.678.765,40 zł do kwoty 49.940.532,84 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2021–2023 nadwyżka operacyjna wyniesie od 3,0 mln zł do 4,7 mln zł, przy planowanej na 2020 rok w wysokości 1,0 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w całym okresie objętym prognozą w wysokości od 2.000.000 zł do 500.000 zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z ww. tytułu, wskazano natomiast, że „Mimo usilnych prób i wykonania wszelkich czynności w celu sprzedaży majątku gminy, nie udało się wykonać jej wcześniej zakładanego planu”, a ponadto, że „zainteresowanie zakupem tego typu majątku spadło, co ma odzwierciedlenie w wykonaniu planu sprzedaży w budżecie Gminy Góra, a co ma ogromny wpływ na spełnienie warunku zapisanego w art. 243 ustawy o finansach”. Wykonanie dochodów z ww. tytułu w latach 2017 i 2018 wyniosło odpowiednio 0,4 mln zł i 0,7 mln zł, a w 2019 r. 1,8 mln zł (przy dochodach planowanych z ww. tytułu w wysokości 3,5 mln zł).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka