

Uchwała nr IV/23/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XVI.67.2019 Rady Gminy Udanin z dnia 23 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na rok 2020 oraz uchwale nr XVI.68.2019 Rady Gminy Udanin z dnia 23 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu gminy na 2020 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XVI.67.2019 Rady Gminy Udanin z dnia 23 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na rok 2020 oraz uchwale nr XVI.68.2019 Rady Gminy Udanin z dnia 23 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu gminy na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały nr XVI.67.2019 Rady Gminy Udanin z dnia 23 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na rok 2020 oraz uchwały nr XVI.68.2019 Rady Gminy Udanin z dnia 23 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu gminy na 2020 rok stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2020–2034. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W okresie objętym prognoza dług będzie się stopniowo zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
3. Według uchwały kwota długu na koniec 2020 r. wyniesie 11.059.300 zł, co stanowi 41,62% planowanych dochodów.
4. Według danych prezentowanych w uchwale, w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,46%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 7,57%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2021 r. indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy (7,58%) jest tylko nieznacznie wyższy od relacji spłat zadłużenia do dochodów (7,14%).

Podkreślenia wymaga, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych wielkościach. W uchwale założono, że w latach 2021–2023 wynik operacyjny będzie wynosił od 1,9 mln zł do 2,6 mln zł, przy wykonanych nadwyżkach operacyjnych w roku 2017 i 2018 w wysokości 0,97 mln zł i 1,6 mln zł, a w 2019 r. w wysokości 1,3 mln zł i planowanym wyniku operacyjnym na 2020 rok w wysokości 0,9 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2020 rok zaplanowano w wysokości 645.000 zł, a w roku 2021 i 2022 w wysokości po 350.000 zł. W latach 2017-2018 dochody z ww. tytułu wykonywane zostały w wysokości 163 tys. zł i od 88 tys. zł, a w roku 2019 wysokości 145 tys. zł.

Realizacja nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku na poziomie niższym od założonego w prognozie negatywnie wpłynie na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata. Wskazuje się na konieczność podjęcia działań mających na celu zintensyfikowanie pozyskiwania dochodów bieżących oraz obniżenie wydatków bieżących, tak aby zapewnić generowanie nadwyżek operacyjnych w prognozowanej wysokości.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej