

**Uchwała nr X/6/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 stycznia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego**  
**przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/106/2019 z dnia 27 grudnia**  
**2019 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2020 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/106/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę na podstawie terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 10 stycznia 2020 r. uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/106/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2020 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 123.977.728,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 122.330.728,00,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.647.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 125.654.292,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 121.137.191,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.517.101,00 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 1.193.537,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 3.676.564,00 zł pochodzą z planowanej emisji obligacji w kwocie 3.000.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 676.564,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.000.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.676.564,00 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Powiatu oraz emisji papierów wartościowych. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Z przedłożonej w dniu 30 grudnia 2019 r. uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XV/105/2019 z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego, wynika, że na koniec 2020 roku kwota długu Powiatu wyniesie 23.382.000,00 zł, co stanowi 18,86% planowanych dochodów budżetu.

W 2020 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 2,54% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 3,61% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu

powiatu za III kwartały 2019 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2021-2028 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2021 i 2022 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,69% i 4,44% i jest niższy 0,69 punktu procentowego w 2021 r. i 0,99 punktu procentowego w 2022 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,38% w 2021 r. i 5,43% w 2022 r.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2020 r. i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego w 2020 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*mgr Monika Puchala*