

Uchwała nr 11/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 stycznia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr 27/III/02 Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 30 grudnia 2002 roku w sprawie zmiany uchwały Nr 9/II/02 z dnia 6 grudnia 2002 roku dotyczącej zwolnień z podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność części uchwały Nr 27/III/02 Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 30 grudnia 2002 roku w sprawie zmiany uchwały Nr 9/II/02 z dnia 6 grudnia 2002 roku dotyczącej zwolnień z podatku od nieruchomości. Niezgodny z prawem jest zapis w § 3: „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2003 roku”, z powodu istotnego naruszenia art. 42 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Prowadząc postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały Nr 27/III/02 Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 30 grudnia 2002 roku w sprawie zmiany uchwały Nr 9/II/02 z dnia 6 grudnia 2002 roku dotyczącej zwolnień z podatku od nieruchomości, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 6 stycznia 2002 roku, należy stwierdzić co następuje.

Rada Miejska w § 3 przedmiotowej uchwały przyjęła, iż: *„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą od dnia 1 stycznia 2003 roku”*.

W świetle Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. Nr 78, poz. 483) źródłami prawa powszechnie obowiązującego są m.in. na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego (art. 87). Akty te mogą ustanowić organy samorządu terytorialnego, działające na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94). Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1). Regulacje powyższe znalazły odzwierciedlenie w Rozdziale 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zatytułowanym „Akty prawa miejscowego stanowione przez gminę”. Aktami prawa miejscowego są te akty organów gminy, które:

1. mają umocowanie w upoważnieniach ustawowych do ich wydania przez organy gminy oraz,
2. zawierają normy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy.

Niewątpliwie należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej znajduje umocowanie w art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2002 r. Dz. U. Nr 9, poz. 84 ze zm.). Charakter norm prawnych stanowionych na podstawie wyżej wymienionej regulacji ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, sprowadza się do ustalenia zwolnień w podatku od nieruchomości. W związku z powyższym biorąc pod uwagę ww przesłanki formalne, jakie musi spełniać akt prawa miejscowego, należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, które są adresowane do bliżej nie określonego kręgu adresatów zewnętrznych w stosunku do struktur samorządu terytorialnego, a zatem jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego, który dla swej ważności wymaga promulgacji w odpowiednim dzienniku urzędowym. Art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Natomiast zgodnie z art. 42 ustawy o

samorządzie gminnym – zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718). Przedmiotowa ustawa w art. 13 pkt. 2 stanowi między innymi, iż w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowiące przez (...) organ gminy (...). Z kolei art. 4 ust. 1 przedmiotowej ustawy stanowi, iż: akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Rada Miejska podejmując przedmiotową uchwałę w § 3 określiła moment wejścia uchwały zgodny z powszechnie obowiązującymi przepisami, lecz jednocześnie nadała mu w drugiej części zdania moc wsteczną. W związku z powyższym organ stanowiący nadając uchwałę moc obowiązującą wsteczną naruszył art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Należy podkreślić, iż Rada Miejska nie może przez własne czynności modyfikować terminów ustawowych określających termin wejścia aktów prawa miejscowego w życie. Określenie prawidłowego momentu wejścia uchwały w życie oraz ogłoszenie go w formach przewidzianych przez prawo powszechnie obowiązujące, stanowi istotny element zachowania zasady zaufania obywateli do porządku prawnego Rzeczypospolitej Polskiej.

Biorąc pod uwagę wywody poczynione powyżej należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Żmigrodzie przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski