

Uchwała nr 15/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 stycznia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Miejskiej
w Żarowie nr IV/34/2002 z dnia 30 grudnia 2002 roku w sprawie
wprowadzenia zmian w budżecie gminy Żarów na 2002 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Rady Miejskiej w Żarowie nr IV/34/2002 z dnia 30 grudnia 2002 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Żarów na 2002 rok wobec istotnego naruszenia art. 114 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz. 1014 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Miejskiej w Żarowie nr IV/34/2002 z dnia 30 grudnia 2002 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Żarów na 2002 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 7 stycznia 2003 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Miejska w Żarowie zmniejszyła planowane dochody budżetowe o kwotę 1.300.000 zł, przy utrzymaniu poziomu planowanych wydatków, uchwalając tym samym deficyt budżetowy w tej wysokości, którego źródłem pokrycia miał być kredyt długoterminowy. W wyniku zmian dokonanych badaną uchwałą w sposób istotny naruszony został art. 114 ustawy z 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień powołanego przepisu „Łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym.” W świetle art. 10 ustawy o finansach publicznych dług publiczny tworzą zobowiązania sektora finansów publicznych z tytułu:

- wyemitowanych papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne,
- zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- przyjętych depozytów,
- wymagalnych zobowiązań jednostek budżetowych, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji oraz innych tytułów.

Plan dochodów po dokonanych przez Radę Miejską zmianach wynosił 23.200.733 zł, natomiast kwota długu gminy, z uwzględnieniem zaciągniętych wcześniej kredytów w wysokości 10.531.000, planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.300.000 zł oraz zobowiązań wymagalnych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z za III kwartały 2002 r. w wysokości 2.545.478 zł, stanowiła 14.376.478 zł. Tym samym, przy uwzględnieniu zmian dokonanych przedmiotową uchwałą, łączna kwota długu gminy wyniosła 61,96 % planowanych dochodów, a zatem przekroczona została dopuszczalna – w świetle art. 114 ustawy o finansach publicznych - granica zadłużenia gminy.

W przekazanej 9 stycznia 2003 roku przez Panią Burmistrz Miasta Żarowa informacji o prognozowanym długu publicznym Gminy Żarów na 31 grudnia 2002 roku podano, iż przewidywane wykonanie dochodów budżetowych na koniec roku wyniesie 15.403.425 zł, a

zatem faktyczna relacja długu gminy do zrealizowanych dochodów budżetowych przekraczać będzie 93%.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2002 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji, stosując – na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym – odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie uchwały z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Żarowie przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*