

Uchwała Nr 74/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 lipca 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu
Zgorzeleckiego nr IX/68/2003 z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie trybu
postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczenia, kontroli
wykonania zleconego zadania oraz polityki Powiatu Zgorzeleckiego
wobec organizacji pozarządowych

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1592ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr IX/68/2003 z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczenia, kontroli wykonania zleconego zadania oraz polityki Powiatu Zgorzeleckiego wobec organizacji pozarządowych z powodu istotnego naruszenia art. 118 ust. 3 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. nr 15 poz. 148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr IX/68/2003 z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczenia, kontroli wykonania zleconego zadania oraz polityki Powiatu Zgorzeleckiego wobec organizacji pozarządowych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 7 lipca 2003 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że uchwała w sposób istotny narusza postanowienia art. 118 ust. 3 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. nr 15 poz. 148 ze zm.) stanowiącego podstawę jej podjęcia. W świetle art. 118 ust. 3 ustawy o finansach publicznych określenie trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposobu ich rozliczenia, sposobu kontroli wykonania zleconego zadania oraz zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia, w odniesieniu do podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku, należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. A zatem to na Radzie Powiatu ciąży obowiązek wypełnienia dyspozycji tego artykułu.

Z brzmienia § 1 uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr IX/68/2003 z dnia 26 czerwca 2003 r. wynika, że uchwalono „Kartę współpracy Powiatu Zgorzeleckiego z organizacjami pozarządowymi”, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały, określającą tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczenia, kontroli wykonania zleconego zadania oraz polityki Powiatu Zgorzeleckiego wobec organizacji pozarządowych”. W załączniku do przedmiotowej uchwały stanowiącym „Kartę współpracy Powiatu Zgorzeleckiego z organizacjami pozarządowymi” , wbrew zapisom § 1 uchwały, nie ma uregulowań dotyczących sposobu kontroli zleconego zadania, sposobu rozliczenia udzielonej dotacji, jak i zapisów zapewniających jawność postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Tak więc Rada Powiatu Zgorzeleckiego nie wykonała w pełni obowiązku ustawowego zawartego w art. 118 ust.

3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że to organ stanowiący określając tryb postępowania o udzielenie dotacji przez podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku określa także sposoby kontroli wykonywania zleconego zadania i sposoby rozliczania udzielonej dotacji zapewniając jawność postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenie, w części scedowała na organ wykonawczy (nie określając terminu rozliczenia dotacji, nie wskazując organu właściwego do przeprowadzenia kontroli).

Dotowanie, o którym mowa w art. 118 ustawy o finansach publicznych odbywa się na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z dotowanym podmiotem. Umowa ma w swej treści odpowiadać wymogom określonym w art. 71 ust. 2 tejże ustawy. Należy zauważyć, że zapisy ustalone w §§ 6, 7 i 8 „Karty współpracy Powiatu Zgorzeleckiego z organizacjami pozarządowymi”, w części dotyczącej treści umowy zawieranej przez Zarząd Powiatu z podmiotem dotowanym zawierają punkty dotyczące określenia terminów kontroli wykonania przedmiotowej umowy, lecz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania nie wynika z postanowień uchwały. Umowa powinna uwzględniać sposób przekazywania udzielonej dotacji, jej rozliczenia i kontroli jej wykorzystania, lecz powinno to wynikać z postanowień uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Ustawa o finansach publicznych wymaga także, aby postępowaniu zapewnić jawność. Formy jawności postępowania powinny być uregulowane w uchwale organu stanowiącego.

Ponadto zapis § 10 „Karty współpracy Powiatu Zgorzeleckiego z organizacjami pozarządowymi”, w którym Rada postanowiła, iż „Karta wchodzi w życie z dniem podjęcia stosownej uchwały przez Radę Powiatu” jest sprzeczna z postanowieniami § 4 uchwały, który stanowi, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Ze względu na przedmiot regulacji objęty badaną uchwałą, co wynika również z jej tytułu zasady współpracy z organizacjami pozarządowymi może ewentualnie stanowić roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 rok o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. nr 96 poz. 873), podjęty na podstawie art. 5 ust. 3 tejże ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca jednak uwagę, że postanowienia tej uchwały w wielu przypadkach bądź nie wynikają z uregulowań objętych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, bądź są sprzeczne z postanowieniami tej ustawy i tak np. :

- 1.ustalenie w § 1 pkt 4 „Karty współpracy Powiatu Zgorzeleckiego z organizacjami pozarządowymi”, że „ partnerami Powiatu w programie współpracy mogą być organizacje pozarządowe posiadające osobowość prawną z siedzibą lub placówkami na terenie Powiatu Zgorzeleckiego, nie działające w celu osiągnięcia zysku, realizujące cele publiczne związane z wykonywaniem zadań powiatu” zawęża zakres podmiotowy tej współpracy w stosunku do postanowień art. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. w art. 118 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2004 roku nadanym ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. nr 96 poz. 874) – w którym to terminie wchodzi również w życie przepisy w zakresie współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi, brak jest delegacji dla organu stanowiącego do ustalania trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu, kontroli wykonywania zleconego zadania, itp. w odniesieniu do organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 3 ustawy o działalności pożytku

publicznego i o wolontariacie. Zlecenie zadań i udzielanie dotacji tym jednostkom następuje bowiem zgodnie z wyżej cytowaną ustawą.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Zgorzeleckiego przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski