

Uchwała nr 80/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 września 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/74/2003 Rady Gminy
Żórawina z 14 sierpnia 2003 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do
zaciągnięcia kredytu krótkoterminowego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/74/2003 Rady Gminy Żórawina z dnia 14 sierpnia 2003 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do zaciągnięcia kredytu krótkoterminowego z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. nr 62, poz. 718) oraz naruszenia uchwały Rady Gminy Żórawina z 26 lutego 2002 roku w sprawie statutu gminy tj. § 20 ust. 5 załącznika nr 4 - „Regulamin Pracy Rady Gminy” do uchwały (opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z 2002 r. Nr 118, poz. 1703).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XI/74/2003 Rady Gminy Żórawina z 14 sierpnia 2003 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do zaciągnięcia kredytu krótkoterminowego, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 22 sierpnia 2003 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do zwiększenia kwoty kredytu krótkoterminowego do 300.000 zł (słownie: trzysta tysięcy złotych) na rachunku bieżącym. Kwotę 150.000 zł wynikającą z przedmiotowego upoważnienia, rada gminy postanowiła przeznaczyć na wynagrodzenia dla nauczycieli.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło istotne naruszenia prawa polegające na nieprawidłowym określeniu wejścia w życie uchwały. W § 6 Rada Gminy przyjęła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Wprowadzony przepis narusza postanowienia art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zdaniem organu nadzoru upoważnienie do zaciągnięcia kredytu krótkoterminowego dla Wójta Gminy, nie można zaliczyć do aktów prawa miejscowego.

Należy stwierdzić, iż ten akt prawny podjęty przez organ stanowiący gminy, posiada cechy, które pozwalają zaliczyć go do kategorii aktów nienormatywnych i niewywołujących skutków dla wspólnoty samorządowej. Ponadto należy stwierdzić, iż akt ten nie jest wydany na podstawie i w granicach upoważnienia zwartego w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 97 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

W związku z tym, iż przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego nie powinna być ogłaszana w Dzienniku Urzędowym Wojewody, tym samym nie mogłaby wejść w życie.

Jak wynika z przeprowadzonego postępowania nadzorczego (pismo grupy radnych z 22 sierpnia 2003 r.) przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały doszło również do naruszenia zapisów uchwały Rady Gminy Żórawina z 26 lutego 2002 roku w sprawie statutu gminy tj. §

20 ust.5 załącznika nr 4 - „Regulamin Pracy Rady Gminy” do uchwały, w postaci nieuzyskania akceptacji pod względem prawnym przedmiotowej uchwały przez radcę prawnego zatrudnionego w gminie. Zgodnie z treścią § 20 ust. 5 załącznika nr 4 „projekt uchwały przed przedłożeniem go Radzie winien być zaopiniowany przez radcę prawnego Urzędu Gminy pod względem zgodności z prawem”.

Naruszenie postanowień statutu w tym zakresie należy zakwalifikować jako naruszenie prawa, na co wskazuje m.in. utrwalona linia orzecznicza Naczelnego Sądu Administracyjnego. W orzeczeniu z 9 marca 1999 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn. akt. II S.A. 6/99, Sąd wywiódł, iż: „Statut gminy jest aktem prawnym o charakterze normatywnym”. Postanowienia statutu są więc prawem, którego naruszenie przez uchwałę organu gminy uzasadnia stwierdzenie jej nieważności (art. 91 ust. 1 ustawy z 1990 r. o samorządzie gminnym).

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, iż wykonanie przedmiotowej uchwały spowodowałoby zwiększenie zadłużenia gminy. Ze sprawozdania Rb-Z sporządzonego na 30 czerwca 2003 roku wynika, iż gmina Żórawina zadłużona jest na kwotę 7.698.278 zł (z tego wymagalne zobowiązania 1.229.363 zł), co stanowi 64,57% planowanych dochodów gminy.

W sytuacji tak wysokiego zadłużenia gminy (64,57%), bardzo słabej realizacji dochodów własnych (29,18%), braku możliwości realizowania spłat już zaciągniętych zobowiązań (w I półroczu 2003 roku nastąpiło zmniejszenie rozchodów) zaciąganie kolejnych kredytów spowodować może powiększenie relacji z art. 114 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Żórawinie przysługuje skarga, która wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejskowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski