

**Uchwała Nr 4/2004**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 7 stycznia 2004 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Stroniu**  
**Śląskim Nr XIV/169/03 z dnia 1 grudnia 2003 roku w sprawie opłaty**  
**administracyjnej**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność pkt. 3 - 9 w § 1 uchwały Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr XIV/169/03 z dnia 1 grudnia 2003 roku w sprawie opłaty administracyjnej z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr XIV/169/03 z dnia 1 grudnia 2003 roku w sprawie opłaty administracyjnej, została przekazana przez Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 19 grudnia 2003 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Miejska przedmiotową uchwałą w § 1 pkt. 3 – 9 ustaliła opłatę administracyjną od niżej wymienionych czynności urzędowych:

3) za uzgodnienia dokumentacji projektowej w zakresie kolizji z drogami i mostami gminnymi:

a) niewymagającymi wyjazdu w teren – 30 zł,

b) wymagającymi wyjazdu w teren – 50 zł,

4) za uzgodnienia dokumentacji projektowej w zakresie kolizji z siecią oświetlenia ulicznego – 30 zł,

5) za sporządzenie opinii urbanistycznej – 30 zł,

6) za opiniowanie wstępnego projektu podziału nieruchomości po kątem zgodności proponowanego podziału z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – 50 zł,

7) za sporządzenie kopii dokumentów formacie A-4 – 0,40 zł,

8) za sporządzenie kopii dokumentów formacie A-3 – 0,80 zł,

9) za przesłanie przesyłką pocztową kopii dokumentów lub danych – opłata w wysokości ustalonej w cenniku usług pocztowych Poczty Polskiej S.A. zwiększona o 2 zł, uiszczoną przy odbiorze przesyłki.

naruszając postanowienia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 r. Nr 9 poz.84 ze zm.).

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbowa, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 roku

sygn. akt S.A./Bk/402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione nie mogą być obciążane opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

**Ad. 3,4.** Ustalenie opłaty administracyjnej – za uzgodnienia dokumentacji projektowej w zakresie kolizji z drogami i mostami gminnymi oraz za uzgodnienia dokumentacji projektowej w zakresie kolizji z siecią oświetlenia ulicznego, narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2000 nr 106, poz. 1126 ze zm.) wyżej wymienione czynności są niezbędnym warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę obiektu budowlanego. Przy czym zgodnie z przywołanym wyżej przepisem Prawa budowlanego, pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Dla czynności tych i pozwoleń przewidziano w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej odpowiednie stawki opłaty skarbowej (poz. IV pkt 7 i 8), bądź zwolnienia z przedmiotowej opłaty jeżeli dotyczą spraw budownictwa mieszkaniowego, o czym stanowi art. 2 ust 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez Radę Miejską na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

**Ad. 5,6.** Ustalenie opłaty administracyjnej – za sporządzenie opinii urbanistycznej z planu zagospodarowania przestrzennego oraz za zaopiniowanie wstępnego podziału nieruchomości pod kątem zgodności proponowanego podziału z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w sposób istotny narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art.2 ust.1 pkt 1 lit. g ustawy o opłacie skarbowej. Zgodnie z cytowanym przepisem nie podlegają opłacie skarbowej czynności urzędowe w sprawach załatwianych na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami. Do przepisów takich należy ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 46 poz.543 ze zm.), która w art. 93 ust.4 i ust. 5 zawiera regulacje dotyczące podejmowanych czynności urzędowych kończących się wydaniem przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta opinii, w formie postanowienia, o zgodności proponowanego podziału nieruchomości z ustaleniami planu miejscowego. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez Radę Miejską na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych

**Ad. 7,8,9.** Ustalenie opłaty administracyjnej – za sporządzenie kopii dokumentów oraz za przesłanie przesyłką pocztową kopii dokumentów lub danych narusza art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. „c” ustawy o opłacie skarbowej. Zgodnie z zamieszczonym w załączniku do ustawy wykazem (część III, pkt 5), opłatą skarbową w wysokości 3 zł objęto poświadczenia zgodności duplikatów, odpisów, wyciągów, wypisów lub kopii, dokonanych przez organy administracji rządowej lub samorządowej lub archiwum państwowe od każdej pełnej lub zaczętej strony. W tym stanie rzeczy wprowadzenie przez Radę Miejską opłaty administracyjnej za wydanie kopii dokumentu stanowi istotne naruszenie prawa.

Przyjęta regulacja w istotny sposób narusza również postanowienia ustawy z 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198) Ustawa ta zawiera generalną zasadę, iż informacje z zakresu zadań publicznych będą udzielane bezpłatnie (art. 7 ust. 2) Wyjątkiem od tej zasady są postanowienia art. 15 ust. 1, zgodnie z którymi jeżeli w wyniku udostępnienia informacji publicznej na wniosek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, podmiot zobowiązany do udostępnienia ma ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazanym we wniosku sposobem udostępnienia lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku, podmiot ten może pobrać od wnioskodawcy opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom. Tak więc wykonanie kopii dokumentów urzędowych i przesłanie ich przesyłką pocztową nie może być

obciążone opłatą administracyjną, o której stanowi art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Stroniu Śląskim przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*dr Bogdan Cybulski*