

Uchwała Nr 9/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 stycznia 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Żarowie
Nr XVIII/100/2003 z dnia 29 grudnia 2003 roku w sprawie opłaty administracyjnej

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 2 pkt 1,2,3,4,5 i 6 uchwały Rady Miejskiej w Żarowie Nr XVIII/100/2003 z dnia 29 grudnia 2003 roku w sprawie opłaty administracyjnej z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Żarowie Nr XVIII/100/2003 z dnia 29 grudnia 2003 roku w sprawie opłaty administracyjnej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 5 stycznia 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Miejska w §2 pkt 1,2,3,4,5 i 6 przedmiotowej uchwały ustaliła opłatę administracyjną od niżej wymienionych czynności urzędowych:

1. „za wydanie warunków technicznych podłączenia obiektów infrastruktury technicznej będącej własnością gminy:
 - dla wodociągów,
 - dla kanalizacji,
 - dla dróg gminnych wewnętrznych
 - dla wodociągów i kanalizacji łącznie”
2. „za uzgodnienia i zezwolenia na przejścia obiektami budowlanymi, liniowymi przez nieruchomości stanowiące własność gminy:
 - do 10 przejść poprzecznych przez drogi gminne i gminne wewnętrzne,
 - do 10 przejść poprzecznych przez nieruchomości gruntowe,
 - za każde następne, powyżej 10, przejście poprzeczne”
3. „za uzgodnienia projektów technicznych sieci:
 - wodociągowych,
 - kanalizacyjnych,
 - wodociągowych i kanalizacyjnych łącznie”
4. „za uzgodnienia projektów technicznych przyłączy:
 - wodociągowych,
 - kanalizacyjnych,
 - wodociągowych i kanalizacyjnych łącznie”
5. „za czynności odbiorowe sieci wodno-kanalizacyjnych”
6. „za czynności odbiorowe przyłączy wodno-kanalizacyjnych”

naruszając postanowienia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz.84 ze zm.).

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie

skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbową, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 roku sygn. akt S.A./Bk/402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione nie mogą być obciążane opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ustalenie przez Radę Miejską w Żarowie opłaty administracyjnej – za wydanie warunków technicznych podłączenia obiektów oraz uzgodnienia projektów technicznych przyłączy, za uzgodnienia i zezwolenia na przejścia m.in. obiektami budowlanymi przez nieruchomości gminne oraz za czynności odbiorowe objęte zakresem uzgodnień narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku - Prawo budowlane (tekst jednolity Dz.U. z 2000 roku nr 106, poz. 1126 ze zm.) wyżej wymienione czynności są niezbędnym warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę obiektu budowlanego. Przy czym zgodnie z przywołanym wyżej przepisem Prawa budowlanego, pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Dla czynności tych i pozwoleń przewidziano w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej odpowiednie stawki opłaty skarbowej (poz. IV pkt 7 i 8), bądź zwolnienia z przedmiotowej opłaty, jeżeli dotyczą spraw budownictwa mieszkaniowego, o czym stanowi art. 2 ust 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Żarowie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski