

Uchwała nr 21/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 marca 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XII/61/2004 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 30 stycznia 2004 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej za określone czynności urzędowe

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 zm. Dz. U. nr 154 poz. 1800, z 2002 r. Dz. U. nr 113 poz. 984; z 2003 r. Dz. U. nr 149 poz. 1454), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 zm. z 2002 Dz.U. nr 23 poz. 220, Dz. U. 62, poz.558, Dz.U. 113 poz. 984, Dz.U. 153 poz. 1271, Dz.U. nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Dz.U. 80 poz. 717, Dz.U. 162 poz. 1568), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 1 pkt 2 i § 3 uchwały Nr XII/61/2004 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 30 stycznia 2004 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej za określone czynności urzędowe, z powodu istotnego naruszenia art. 18 i art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U. z 2002 roku Nr 9, poz. 84 zm. Dz.U nr 200, poz. 1683, z 2003 r. Dz.U. nr 96, poz. 874, Dz.U. nr 110, poz. 1039, Dz. U. 188, poz. 1840, Dz.U. 200, poz. 1953, Dz.U. nr 203, poz. 1966).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/61/2004 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 30 stycznia 2004 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej za określenie czynności urzędowe, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Legnicy 12 lutego 2004 roku.

Rada Gminy przedmiotową uchwałę wprowadziła w § 1 pkt 2 regulację o następującej treści:

*„§ 1 pkt 1 - ustala się następujące stawki opłaty administracyjnej za czynności urzędowe:
2. Za sporządzenie przez wójta lub sekretarza gminy testamentu allograficznego w trybie art. 951 kodeksu cywilnego - 100,00 zł”*

Natomiast w § 3 rada gminy postanowiła:

1. *„Zwalnia się od opłaty, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 i 2 jednostki samorządu terytorialnego”.*
2. *„Zwalnia się od opłaty, o której mowa w § 1 ust. 2 osoby zapisujące w testamencie allograficznym swój majątek na rzecz gminy, państwa lub na cele charytatywne”.*

Przyjęta regulacja prawna w istotny sposób narusza postanowienia art. 18 i 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z cytowanym powyżej przepisem rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej - zgodnie z art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych są czynności urzędowe, dla których w przepisach ustawy o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbowa, a także czynności, które z mocy wyraźnego postanowienia tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone lub zwolnione. Ustawa z 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 86, poz. 960 ze zm.) ustalając szczegółowy wykaz przedmiotowy opłaty skarbowej, stawki oraz zwolnienia, w części II pkt 6 załącznika wymieniając te przedmioty, ustaliła opłatę skarbową w kwocie 15 zł, od protokołu zawierającego ostatnią wolę spadkodawcy (testament), sporządzonego przez osoby wymienione w art. 951 § 1 kodeksu

cywilnego. W świetle powyższego bezprzedmiotowym staje się § 3 pkt 2 uchwały regulującej kwestię zwolnienia od tej opłaty.

Regulacja przyjęta przez Radę Gminy w § 3 pkt 1 przedmiotowej uchwały narusza natomiast art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Przepis powyższy daje możliwość radzie gminy wprowadzenia innych zwolnień przedmiotowych od opłat lokalnych. Czyli opis zwolnienia w uchwale o opłatach lokalnych musi odnosić się do charakteru wykonywanej czynności urzędowej, a nie do podmiotu, który z tego zwolnienia ma skorzystać.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Legnickie Pole przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski