

Uchwała Nr 25/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 marca 2004 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim
Nr XVI/184/04 z dnia 26 stycznia 2004 roku w sprawie przystąpienia Gminy Stronie
Śląskie do realizacji programów inwestycyjnych na rok 2004 oraz zgody na
zaciągnięcie zobowiązań w zakresie podejmowanych inwestycji przekraczających
granice ustaloną przez Radę Miejską w Stroniu Śląskim**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 zm. Dz. U. nr 154 poz. 1800, z 2002 r. Dz. U. nr 113 poz. 984; z 2003 r. Dz. U. nr 149 poz. 1454), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 zm. z 2002 Dz.U. nr 23 poz. 220, Dz. U. 62, poz.558, Dz.U. 113 poz. 984, Dz.U. 153 poz. 1271, Dz.U. nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Dz.U. 80 poz. 717, Dz.U. 162 poz. 1568), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr XVI/184/04 z dnia 26 stycznia 2004 roku w sprawie przystąpienia Gminy Stronie Śląskie do realizacji programów inwestycyjnych na rok 2004 oraz zgody na zaciągnięcie zobowiązań w zakresie podejmowanych inwestycji przekraczających granicę ustaloną przez Radę Miejską w Stroniu Śląskim, wobec naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm. z 2002 Dz.U. nr 23 poz. 220, Dz. U. 62, poz.558, Dz.U. 113 poz. 984, Dz.U. 153 poz. 1271, Dz.U. nr 214 poz. 1806; z 2003 r. Dz.U. 80 poz. 717, Dz.U. 162 poz. 1568)

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr XVI/184/04 z dnia 26 stycznia 2004 roku w sprawie przystąpienia Gminy Stronie Śląskie do realizacji programów inwestycyjnych na rok 2004 oraz zgody na zaciągnięcie zobowiązań w zakresie podejmowanych inwestycji przekraczających granicę ustaloną przez Radę Miejską w Stroniu Śląskim wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej - Zespół w Wałbrzychu 4 lutego 2004 r.

Po zbadaniu przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska podjęła uchwałę z naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym. Z treści cytowanego wyżej przepisu jednoznacznie wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy. Uprawnienie to nie może być przez organ gminy sędowane na organ wykonawczy jakim jest Burmistrz Miasta. W § 2 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, że "Wyraża zgodę na zaciągnięcie zobowiązań przekraczających granicę ustaloną przez Radę Miejską na realizację programów inwestycyjnych określonych w § 1 w wysokości niezbędnej do wykonania w/w inwestycji w roku 2004" - nie określając kwoty tych zobowiązań. Podejmując uchwałę w sprawie zaciągnięcia zobowiązań rada jest zobowiązana do jednoznacznego oświadczenia woli (w formie właściwego zapisu uchwały) – tj. określenia wysokości tych zobowiązań. Warunku tego nie spełnia § 2 badanej uchwały - co oznacza, że to Burmistrz w istocie miałby o nich decydować, co w konsekwencji narusza normę o wyłącznej właściwości rady gminy do podejmowania uchwał w sprawach z art. 18 ust.2 pkt 9 lit. e ustawy ustrojowej.

Ustalenie tej granicy nie może być jednak dokonane bez uwzględnienia programu gospodarczego gminy a przede wszystkim powiązania kwoty granicznej ze środkami przewidzianymi na cele inwestycji i remontów w budżecie.

W § 1 uchwały organ stanowiący podjął decyzję o przystąpieniu do realizacji programów

inwestycyjnych, nie określił natomiast wartości zadań inwestycyjnych i okresu realizacji programów. Z budżetu gminy na 2004 rok wynika, że zadania inwestycyjne wymienione w § 1 przedmiotowej uchwały nie zostały ujęte w planie wydatków inwestycyjnych, tym samym nie ustalono kwoty granicznej zobowiązań, które mogą być zaciągnięte przez Burmistrza. Wykonując budżet organ wykonawczy może zaciągnąć zobowiązanie inwestycyjne do wysokości ustalonej w budżecie. Zaciąganie natomiast zobowiązań ponad tę kwotę wymaga stosownej uchwały Rady. Uchwały rady podjęte na podstawie cytowanego przepisu ustawy o samorządzie gminnym stanowią podstawę dla burmistrza do podpisywania umów z wykonawcami i określenia z tego tytułu przewidywanych płatności gminy w poszczególnych latach, dlatego też rada powinna określić zarówno przedmiot zobowiązań, jak i ich wysokość oraz termin realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Stroniu Śląskim przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski