

Uchwała nr 29/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 marca 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr IV/XIX/121/04 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 25 lutego 2004 r. w sprawie opłaty administracyjnej za czynności urzędowe związane z uzgodnieniem dokumentacji projektowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 zm. Dz. U. nr 154 poz. 1800, z 2002 r. Dz. U. nr 113 poz. 984; z 2003 r. Dz. U. nr 149 poz. 1454), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 zm. z 2002 Dz.U. nr 23 poz. 220, Dz. U. 62, poz.558, Dz.U. 113 poz. 984, Dz.U. 153 poz. 1271, Dz.U. nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Dz.U. 80 poz. 717, Dz.U. 162 poz. 1568), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr IV/XIX/121/04 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 25 lutego 2004 r. w sprawie opłaty administracyjnej za czynności urzędowe związane z uzgodnieniem dokumentacji projektowej, z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U tekst jednolity z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr IV/XIX/121/04 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 25 lutego 2004 r. w sprawie opłaty administracyjnej za czynności urzędowe związane z uzgodnieniem dokumentacji projektowej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 marca 2004 r.

Przedmiotową uchwałą organ stanowiący wprowadził następującą regulację powszechnie obowiązującą na terenie gminy: „§ 1 Określa się wysokość opłat administracyjnych za czynności urzędowe, w następującej wysokości:

- 1) uzgodnienie dokumentacji projektowej dot. Przyłączy wodociągowych, kanalizacyjnych, energetycznych i gazowych – 20 zł (słownie: dwadzieścia zł)
- 2) za uzgodnienia dokumentacji projektowej innej niż w pkt. 1 – 50 zł (słownie: pięćdziesiąt zł)”.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przepis ten stanowi wyłączną podstawę dla ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Ustalając ten zakres, w każdym wypadku należy zbadać, czy dana czynność jest czynnością urzędową w rozumieniu art. 18, a jeżeli tak, to czy czynność ta jest lub nie jest objęta przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbową, a także czynności, które z mocy tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 września 2000 r. sygn. akt S.A./Bk/402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione nie mogą być obciążane opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity z 2000 r. Dz. U. Nr 106, poz. 1126 ze zm.) wyżej wymienione czynności związane z uzgodnieniem dokumentacji projektowej, określa jako warunek niezbędny uzyskania

pozwolenia na budowę obiektu budowlanego. Przy czym zgodnie z przywołanym wyżej przepisem Prawa budowlanego, pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Dla czynności tych i pozwoleń przewidziano w załączniku do ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86, poz. 960 ze zm.) określone stawki opłaty skarbowej (poz. IV pkt. 7 i 8), natomiast na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy o opacie skarbowej przewidziano zwolnienia z jej ponoszenia jeżeli dotyczą spraw budownictwa mieszkaniowego. Jeżeli chodzi natomiast o pkt. 2 § 1 przedmiotowej uchwały, to należy stwierdzić, iż akt prawa powszechnie obowiązującego nakładający na obywatela określone zobowiązanie publicznoprawne, powinien zgodnie z art. 217 Konstytucji RP, który powinien być stosowany analogicznie do zakresu stanowienia prawa miejscowego, powinien precyzyjnie określać przedmiot zobowiązania publicznoprawnego. Wprowadzony zapis, iż wprowadza się opłatę administracyjną za inne uzgadnianie dokumentacji projektowej niż w pkt. 1 § 1 przedmiotowej uchwały, w ocenie Kolegium nie określa przedmiotu zobowiązania publicznoprawnego. Dlatego też czynności, które nie zostały precyzyjnie określone nie wyczerpują dyspozycji art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Gminy przedmiotową uchwałą w § 1 wprowadziła opłatę administracyjną za uzgodnienia dokumentacji projektowej, czym w istotny sposób naruszyła art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Wisznia Mała przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79, którą wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski