

Uchwała Nr 35/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 maja 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Polanicy Zdroju
Nr XIX/139//2004 z dnia 15 kwietnia 2004 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu
długoterminowego

Na podstawie art. 18 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Polanicy Zdroju Nr XIX/139//2004 z dnia 15 kwietnia 2004 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, wobec istotnego naruszenia art. 58 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Polanicy Zdroju Nr XIX/139//2004 z dnia 15 kwietnia 2004 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 30 kwietnia 2004 roku.

Rada Miejska w Polanicy Zdroju przedmiotową uchwałą postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 600.000 zł na spłatę zobowiązań wymagalnych, ustalając spłatę kredytu z dochodów własnych gminy w okresie od 2004 roku do 2008 roku (5 lat).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w budżecie gminy na 2004 rok, po zmianach wg stanu na dzień 15 kwietnia 2004 roku zaplanowano:

- | | |
|--|-----------------|
| - dochody w wysokości | - 15.847.747 zł |
| - wydatki w wysokości | - 14.771.848 zł |
| - nadwyżkę budżetu w wysokości | - 1.075.899 zł |
| - przychody budżetu (planowany do zaciągnięcia kredyt) w wysokości | - 600.000 zł |
| - rozchody budżetu (spłata kredytów i pożyczek) w wysokości | - 1.675.899 zł, |

przy czym zaplanowana w budżecie gminy kwota rozchodów dotyczy spłat rat uprzednio zaciągniętych kredytów i pożyczek. Z treści art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) wynika, iż uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła dochodów, z których zobowiązania te zostaną pokryte. Rada Miejska w przedmiotowej uchwale ustaliła spłatę rat planowanego do zaciągnięcia kredytu od roku 2004 - bez ustalenia źródeł jego spłaty w roku budżetowym.

Z przedstawionej przez Burmistrza Miasta prognozy długu gminy na rok 2004 i lata następne wynika, iż wysokość spłaty rat w 2004 r. z tyt. planowanego do zaciągnięcia kredytu określono w kwocie 50.000 zł. Niezależnie od powyższego stwierdzono, iż przekazana prognoza długu gminy została sporządzona nierzetelnie. Przedstawione wielkości liczbowe są niezgodne z danymi wykazanymi w uchwale budżetowej oraz sprawozdaniach statystycznych, między innymi spłatę kredytów i pożyczek zaplanowano w budżecie gminy w wysokości 1.675.899 zł, natomiast w prognozie długu zapisano spłaty rat w wysokości 1.715.232 zł (różnica 39.333 zł), spłatę wnioskowanego kredytu ujęto w latach 2004- 2009 (6 lat), a z przedmiotowej uchwały wynikają lata 2004-2008 (5 lat). W związku z licznymi błędami nieprawidłowo określono również relacje

dotyczące poziomu obsługi długu oraz łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego ustalone w oparciu o przepis art.113 i art. 114 ustawy o finansach publicznych, które wprowadzają zasady ograniczające działalność samorządu w dziedzinie kreowania długu.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, iż zadłużenie gminy na 30 marca 2004 roku wyniosło 9.505.337 zł, co stanowiło 59,99 % planowanych dochodów roku budżetowego (kredyty i pożyczki 5.443.775 zł, wymagalne zobowiązania 4.071.562 zł).

W nawiązaniu do powyższego Kolegium wskazuje, iż korzystanie ze środków zwrotnych tj. kredytów, pożyczek, obligacji wymaga głębokich analiz, planów, znajomości mechanizmów bankowych i finansowych, badania stopnia zdolności kredytowej gminy w danym roku i w perspektywie następnych lat, tym samym zobowiązuje organy gminy do szczególnej odpowiedzialności przy podejmowaniu decyzji w sprawach kredytu.

Integralną częścią uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu winna być prognoza spłaty długu, w której określone zostaną rozchody na spłatę wnioskowanego kredytu w poszczególnych latach.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Polanicy Zdroju przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

mgr Grażyna Kulikowska