

Uchwała Nr 62/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 sierpnia 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Lubań
Nr XXV/207/2004 z 27 lipca 2004 roku w sprawie wyrażenia zgody
na zaciągnięcie przez jednostkę budżetową Gimnazjum nr 3 w Lubaniu
wieloletniego zobowiązania finansowego na realizację zadania inwestycyjnego
„Remont kładki dla pieszych nad ul. Rybacką w Lubaniu”

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miasta Lubań Nr XXV/207/2004 z 27 lipca 2004 roku w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez jednostkę budżetową Gimnazjum nr 3 w Lubaniu wieloletniego zobowiązania finansowego na realizację zadania inwestycyjnego „Remont kładki dla pieszych nad ul. Rybacką w Lubaniu”, wobec istotnego naruszenia przepisów art.60 ust.1 i 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art.132 ustawy z 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15 poz.148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Lubań Nr XXV/207/2004 z 27 lipca 2004 roku w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez jednostkę budżetową Gimnazjum nr 3 w Lubaniu wieloletniego zobowiązania finansowego na realizację zadania inwestycyjnego „Remont kładki dla pieszych nad ul. Rybacką w Lubaniu” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 29 lipca 2004 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta w Lubaniu wyraziła zgodę na zaciągnięcie zobowiązania przez Gimnazjum Nr 3 w Lubaniu w wysokości 277.800 zł, w celu realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Remont kładki dla pieszych nad ulicą Rybacką w Lubaniu”, z tego w roku 2004 do kwoty 100.000 zł, w roku 2005 do kwoty 177.800 zł. Źródło pokrycia zobowiązania wskazano w § 2 uchwały jako dotację z budżetu miasta.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Miasta naruszyła przepisy art.132 ustawy o finansach publicznych, które stanowią, że kierownik jednostki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego może zaciągać zobowiązania do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki. Oznacza to, że w finansach publicznych obowiązuje zasada zaciągania zobowiązań obciążających budżet danego roku w ramach wielkości zaplanowanych w nim wydatków. Wyjątkowo w sytuacji realizacji inwestycji i remontów w cyklu przekraczającym rok budżetowy rada gminy na podstawie art.18 ust.2 pkt 9 lit e ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym może ustalić wielkość zobowiązań przekraczających granicę ustaloną w budżecie w celu umożliwienia zawierania umów na całkowitą wartość zadania oraz podyktowane wymogami ustawy Prawo zamówień publicznych, zabraniającej dzielenia zamówienia na części. Upoważnienie do zaciągania zobowiązań ponad kwoty określone w budżecie winno być jednak udzielone organowi wykonawczemu, bowiem zgodnie z art. 60 ust.1 i 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym przysługuje jemu wyłączne prawo w tym

zakresie. Ze względu na podział kompetencji między organami gminy, uchwała nie powinna więc dotyczyć konkretnej jednostki lecz odnosić się do organu odpowiedzialnego za wykonanie budżetu.

Ponadto zobowiązania w ramach udzielonego organowi wykonawczemu upoważnienia nie mogą być wymagalne w roku, w którym zostały zaciągnięte. Tymczasem na podstawie postanowień § 1 uchwały, w szczególności z podziału kwoty zobowiązań na lata 2004 i 2005, można sądzić iż dopuszcza się powstanie zobowiązań wymagalnych. Działanie takie stoi w sprzeczności z powołanym wyżej art.132 ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od tego określone w § 2 źródło pokrycia zobowiązania w postaci dotacji z budżetu miasta jest niezgodne z zasadą gospodarki finansowej jednostki budżetowej, jaką jest gimnazjum nr 3 w Lubaniu. Jednostki budżetowe charakteryzują się tym, że pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu a pobrane dochody odprowadzają na rachunek dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. O dotacjach z budżetu jednostki samorządu terytorialnego można jedynie mówić w odniesieniu do zakładów budżetowych bądź gospodarstw pomocniczych, prowadzących gospodarkę finansową na innych zasadach. Powyższe wynika z rozdz. 3 ustawy o finansach publicznych z art. 18 – 20.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Lubań przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski