

Uchwała nr 82/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 grudnia 2004 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części Uchwały nr XXV/125/04
Rady Miejskiej Wąsosza z dnia 17 listopada 2004 r. w sprawie obniżenia
średniej ceny skupu żyta dla celów podatku rolnego w roku 2005, określenia
stawek podatku od nieruchomości, środków transportowych, od posiadania
psów oraz stawek opłaty administracyjnej i targowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność pkt 2 i 4 w § 3 oraz § 5 Uchwały nr XXV/125/04 Rady Miejskiej Wąsosza z dnia 17 listopada 2004 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla celów podatku rolnego w roku 2005, określenia stawek podatku od nieruchomości, środków transportowych, od posiadania psów oraz stawek opłaty administracyjnej i targowej, z powodu istotnego naruszenia art. 10 ust. 3 oraz art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.), w związku z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXV/125/04 Rady Miejskiej Wąsosza z dnia 17 listopada 2004 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla celów podatku rolnego w roku 2005, określenia stawek podatku od nieruchomości, środków transportowych, od posiadania psów oraz stawek opłaty administracyjnej i targowej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 17 listopada 2004 r.

I. Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż uchwała Rady Miejskiej w istotny sposób narusza art. 10 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W § 3 pkt 2 i 4 uchwały Rada Miejska ustaliła stawkę podatku:

- „od samochodu ciężarowego z innym systemem zawieszenia osi jezdnych, o czterech osiach i więcej, o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 29 ton i mniej niż 31 ton oraz nie mniej niż 31 ton w wysokości 2.527 zł”. W związku z art. 10 ust. 3 ustawy należało przyjąć stawkę 2.452,80 zł.
- „od ciągnika siodłowego lub balastowego z innym systemem zawieszenia osi jezdnych, o dwóch osiach, o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 31 ton w wysokości 1.996 zł” (dla przedziału od 31 ton do 36 ton włącznie należało przyjąć stawkę w wysokości 1937,76 zł),
- od ciągnika siodłowego lub balastowego z innym systemem zawieszenia osi jezdnych, o dwóch trzech osiach, o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 40 ton w wysokości 2.626 zł” (dla przedziału od 40 ton należało przyjąć stawkę w wysokości 2.548,65 zł).

II. Przedmiotową uchwałą w § 5 przyjęto następującą regulację:

- „1. Ustala się stawki opłaty administracyjnej za czynności urzędowe dokonywane przez Urząd Miejski Wąsosza:

1) za wydanie wypisu lub odpisu z tekstu planu zagospodarowania przestrzennego – 52 zł

2. *Oплата administracyjna płatna jest w kasie Urzędu Miejskiego.*”

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przepis ten stanowi wyłączną podstawę dla ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Zgodnie z art. 30 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

1. Każdy ma prawo wglądu do studium lub planu miejscowego oraz otrzymania z nich wypisów i wyrysów.
2. Za wydane wypisy i wyrysy pobiera się opłatę administracyjną, w wysokości odpowiadającej poniesionym kosztom ich przygotowania, zgodnie z przepisami o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z brzmieniem art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717) za wydane wypisy i wyrysy ze studium lub planu miejscowego pobiera się opłatę administracyjną, w wysokości odpowiadającej poniesionym kosztom ich przygotowania, zgodnie z przepisami o podatkach i opłatach lokalnych. Jednocześnie z art. 18 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.) wynika, że rada gminy może wprowadzać opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej, oraz określić zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawki tej opłaty, z tym że nie może ona przekroczyć wysokości określonej w ustawie. Opłata administracyjna ma charakter fakultatywny, co oznacza, że może być wprowadzona przez radę gminy, ale nie musi. Dopiero podjęcie uchwały o wprowadzeniu opłaty administracyjnej od określonej czynności urzędowej stanowi podstawę do jej pobierania przez organ podatkowy.

Powołany przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z którego wynika nakaz pobierania opłaty administracyjnej, należy uznać za przepis szczególny w stosunku do treści art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Opłata administracyjna z tytułu wydania wypisów i wyrysów ze studium lub planu miejscowego nie jest więc świadczeniem fakultatywnym. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie określa jednak stawek tej opłaty i zasad jej poboru. Kwestie te powinny być uregulowane w uchwale rady gminy podjętej na podstawie powołanych przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przedmiotem uchwały jest jedynie określenie stawek oraz zasad ustalania i poboru opłaty administracyjnej za wydane wypisy i wyrysy, a nie jej wprowadzenie.

Uchwała o takiej treści musi być podjęta na terenie każdej gminy, gdzie jest sporządzone studium lub plan zagospodarowania przestrzennego. Jest ona niezbędna do realizacji ustawowego obowiązku pobierania opłaty administracyjnej za wypisy i wyrysy.

Przedmiotowa regulacja uchwały w § 5 nie wypełnia więc dyspozycji art. 30 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poprzez nieokreślenie stawek opłaty administracyjnej w zakresie wydania wypisu i wyrysu również ze studium zagospodarowania przestrzennego. Ponadto nie ustalono wysokości opłaty za wydanie wyrysu z planu zagospodarowania przestrzennego. Reasumując należy stwierdzić, iż niepodjęcie przez radę gminy tej uchwały w zakresie pełnej delegacji ustawowej co do określenia stawek opłaty za wydawane wyrysy z planu zagospodarowania przestrzennego oraz wypisy i wyrysy ze studium zagospodarowania przestrzennego uniemożliwia pobór tej opłaty, co jest naruszeniem powołanego przepisu ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Wąsosza przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski