

Uchwała nr 83/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 grudnia 2004 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części Uchwały nr XIX/99/04 Rady Gminy Cieszków z dnia 15 listopada 2004 r. w sprawie wysokości opłaty targowej i opłaty administracyjnej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 3 Uchwały nr XIX/99/04 Rady Gminy Cieszków z dnia 15 listopada 2004 r. w sprawie wysokości opłaty targowej i opłaty administracyjnej, z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.), w związku z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XIX/99/04 Rady Gminy Cieszków z dnia 15 listopada 2004 r. w sprawie wysokości opłaty targowej i opłaty administracyjnej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 18 listopada 2004 r.

Przedmiotową uchwałą w § 3 przyjęto następującą regulację:

„Wprowadza się opłatę administracyjną za wydanie wypisu i wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w wysokości 100 zł za 1 egzemplarz wypisu z wyrysem”.

Z art. 30 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że: „Każdy ma prawo wglądu do studium lub planu miejscowego oraz otrzymania z nich wypisów i wyrysów” oraz, że „Za wydane wypisy i wyrysy pobiera się opłatę administracyjną, w wysokości odpowiadającej poniesionym kosztom ich przygotowania, zgodnie z przepisami o podatkach i opłatach lokalnych”.

Jednocześnie z art. 18 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że rada gminy może wprowadzać opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej, oraz określić zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawki tej opłaty, z tym że nie może ona przekroczyć wysokości określonej w ustawie. Opłata administracyjna ma charakter fakultatywny, co oznacza, że może być wprowadzona przez radę gminy, ale nie musi. Dopiero podjęcie uchwały o wprowadzeniu opłaty administracyjnej od określonej czynności urzędowej stanowi podstawę do jej pobierania przez organ podatkowy.

Powołany przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z którego wynika nakaz pobierania opłaty administracyjnej, należy uznać za przepis szczególny w stosunku do treści art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Opłata administracyjna z tytułu wydania wypisów i wyrysów ze studium i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie jest więc świadczeniem fakultatywnym.

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie określa jednak stawek tej opłaty i zasad jej poboru. Kwestie te powinny być uregulowane w uchwale rady gminy podjętej na podstawie powołanych przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przedmiotem uchwały jest jedynie określenie stawek oraz zasad ustalania i poboru opłaty administracyjnej za wydane wypisy i wyrisy z studium oraz planu zagospodarowania przestrzennego, a nie jej wprowadzenie.

Uchwała takiej treści musi być podjęta na terenie każdej gminy, gdzie jest sporządzone studium lub plan zagospodarowania przestrzennego. Jest ona niezbędna do realizacji ustawowego obowiązku pobierania opłaty administracyjnej za wypisy i wyrisy, a jak wspomniano powyżej jej pobieranie jest obligatoryjne dla Gminy.

Przedmiotowa regulacja uchwały w § 3 nie wypełnia więc dyspozycji art. 30 ust. 1 i ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poprzez nieokreślenie stawek opłaty administracyjnej w zakresie wydania wypisu i wyrisu również ze studium zagospodarowania przestrzennego.

Reasumując należy stwierdzić, iż niepodjęcie przez radę gminy tej uchwały w zakresie pełnej delegacji ustawowej, co do określenia stawek opłaty za wydawane wypisu i wyrisu ze studium zagospodarowania przestrzennego uniemożliwia pobór tej opłaty, co jest naruszeniem powołanego przepisu ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ponadto obowiązująca w obecnej chwili regulacja nie określa wysokości opłaty w sytuacji, gdy obywatel będzie żądał wydania wyłącznie wypisu a nie będzie żądał wydania wyrisu (lub odwrotnie). W związku z powyższym należy stwierdzić, iż opłata administracyjna powinna się odnosić odrębnie do wypisu jak również wyrisu ze studium oraz planu zagospodarowania przestrzennego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Cieszków przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski