

Uchwała nr 27/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 23 lutego 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXIX/236/05
Rady Gminy w Miękini z dnia 25 stycznia 2005 r. w sprawie trybu udzielania
dotacji z budżetu Gminy, sposobu ich rozliczania i kontroli oraz innych
formach współpracy z podmiotami nie zaliczonymi do sektora finansów
publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność części uchwały nr XXIX/236/05 Rady Gminy w Miękini z dnia 25 stycznia 2005 r. w sprawie trybu udzielania dotacji z budżetu Gminy, sposobu ich rozliczania i kontroli oraz innych formach współpracy z podmiotami nie zaliczonymi do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, w następującym zakresie:

- w § 1 słów: „i pozafinansowe”,
- § 6 w całości,
- w § 11 ust. 2 słów: „i pozafinansowe”,
- w § 12 słów: „lub pozafinansowe”,
- w § 15 ust. 3 słów: „oraz udzielania wsparcia pozafinansowego”,
- w § 17 ust. 8,

z powodu istotnego naruszenia art. 118 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały nr XXIX/236/05 Rady Gminy w Miękini z dnia 25 stycznia 2005 r. w sprawie trybu udzielania dotacji z budżetu Gminy, sposobu ich rozliczania i kontroli oraz innych formach współpracy z podmiotami nie zaliczonymi do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 31 stycznia 2005 roku.

Przedmiotową uchwałą organ stanowiący uregulował w § 1, 6, 11, 12, 15 i 17 kwestie wsparcia pozafinansowego polegającego w szczególności na współorganizacji przedsięwzięć, udostępnianiu lokali na korzystniejszych warunkach niż stosowane w powszechnym obrocie, udostępniania pomieszczeń na spotkania na korzystniejszych warunkach niż stosowane w obrocie powszechnym, wspólnej działalności na rzecz jakości działań organizacji pozarządowych, pomocy merytorycznej dla realizacji projektów oraz promocji działań sektora pozarządowego.

Powyzsza regulacja organu stanowiącego gminy w rażący sposób narusza art. 118 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań publicznych niż określone w tej ustawie – „tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, zapewniając jawność postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia”.

W ocenie organu nadzoru przyjęta regulacja wykracza poza ustawowe upoważnienie w zakresie udzielania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na realizację zadań gminy. Gramatyczna wykładnia powyższego przepisu ustawy o finansach publicznych nie daje upoważnienia do wprowadzenia innych form udzielania dotacji niż pieniężna. Podstawą domniemania takiej kompetencji dla organu stanowiącego gminy polegającej na wprowadzeniu również innych form wsparcia w formie dotacji niepieniężnej nie może być również art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż w zawartym w nim wyliczeniu kompetencji stanowiących nie zamieszczono jako odrębnej kategorii spraw wyboru przez radę gminy form udzielania pomocy organizacjom nie należącym do sektora finansów publicznych. Z samej swojej konstrukcji ustawowej, o której stanowią m.in. art. 72-76a ustawy o finansach publicznych, dotacja jest formą dopłaty pieniężnej do określonych przedsięwzięć realizowanych przez przedsiębiorców, organizacje nie zaliczone do sektora finansów publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Miękini przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Grażyna Kulikowska