

Uchwała nr 28/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 23 lutego 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLIX/283/05
Rady Miasta i Gminy Prusice z 31 stycznia 2005 r. w sprawie trybu
postępowania o udzielenie z budżetu Gminy dotacji na realizację zadań
publicznych Gminy podmiotom nie zaliczonym do sektora finansów
publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, sposobu jej
rozliczenia oraz kontroli wykonywania zleconego zadania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 6 ust. 2 i ust. 3 uchwały nr XLIX/283/05 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie z budżetu Gminy dotacji na realizację zadań publicznych Gminy podmiotom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, sposobu jej rozliczenia oraz kontroli wykonywania zleconego zadania, z powodu istotnego naruszenia art. 118 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XLIX/283/05 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie z budżetu Gminy dotacji na realizację zadań publicznych Gminy podmiotom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, sposobu jej rozliczenia oraz kontroli wykonywania zleconego zadania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 lutego 2005 roku.

Przedmiotową uchwałą w § 6 ust. 2 i ust. 3, przyjęto następującą regulację:

- „2. *W odniesieniu do pozytywnie rozpatrzonych wniosków Burmistrz Miasta i Gminy Prusice przedstawia Radzie Miasta i Gminy projekt uchwały, w którym między innymi wskazuje podmioty, kwoty oraz zakres dotowanych zadań.*
3. *Po podjęciu przez Radę Miasta i Gminy Prusice uchwały w sprawie udzielenia dotacji właściwy merytorycznie referat niezwłocznie powiadamia podmiot składający wniosek”.*

Powyższa regulacja organu stanowiącego gminy w rażący sposób narusza art. 118 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań publicznych niż określone w tej ustawie - „tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, zapewniając jawność postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia”.

W ocenie organu nadzoru przyjęta regulacja wkracza w uprawnienia organu wykonawczego gminy, jakim jest Burmistrz. Zgodnie z § 6 ust. 1 uchwały wniosek o udzielenie dotacji rozpatruje Burmistrz, a w dalszej części § 6 ust. 4, warunkiem udzielenia dotacji jest zawarcie umowy o udzielenie dotacji.

W związku z powyższym regulacja dotycząca podjęcia uchwały przez radę gminy o udzieleniu dotacji jest naruszeniem kompetencji organu wykonawczego. Nie może dotacji udzielać każdy z organów gminy. Zgodnie z art. 118 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, do kompetencji organu stanowiącego należy określenie trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania. Zatem podjęcie uchwały o udzieleniu dotacji konkretnemu podmiotowi bądź podmiotom niepublicznych nie znajduje uzasadnienia tak w treści art. 118, jak i 124 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Podstawą domniemania takiej kompetencji dla organu stanowiącego gminy nie może być również art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż w zawartym w nim wyliczeniu kompetencji stanowiących nie zamieszczono jako odrębnej kategorii spraw wyboru przez radę gminy podmiotów niepublicznych i udzielania im dotacji.

Podobne stanowisko zostało zaprezentowane w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, w następujących wyrokach z dnia 5 stycznia 2000 r.: sygn. akt III SA 2299/99 (opublikowany w zbiorze informacji prawnej LEX pod nr 48006) oraz sygn. akt III SA 2520/99 (opublikowany w zbiorze informacji prawnej LEX pod nr 46300).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Grażyna Kulikowska