

Uchwała nr 62/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 lipca 2005 roku

w sprawie odwołania pani Bogumiły Mączyńskiej od uchwały nr 3/2005
Komisji Konkursowej w sprawie wyboru kandydatów, w wyniku postępowania
konkursowego na kandydatów na pozaetatowych członków Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — wykonujących obowiązki
w siedzibie we Wrocławiu i w Zespole Zamiejscowym w Wałbrzychu
(2 miejsca, odpowiednio po jednym)

Na podstawie art. 15a ust. 10 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz § 18 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej (Dz.U. nr 130, poz. 1396) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Kolegium nie stwierdziło zarzucanego przez Odwołującą się naruszenia prawa przez Komisję Konkursową i w związku z tym nie uwzględni odwołania.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 11 lipca 2005 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu odwołanie pani Bogumiły Mączyńskiej (datowane 8 lipca 2005 r.) od uchwały Komisji Konkursowej nr 3/2005. Odwołująca się Bogumiła Mączyńska zarzuca, że postępowanie konkursowe zostało przeprowadzone z następującymi, istotnymi, wadami prawnymi:

1. Komisja Konkursowa dopuściła do konkursu i następnie rekomendowała Kolegium osoby pełniące w trakcie konkursu funkcję pozaetatowego członka kolegium,
2. prezes Izby nie dotrzymał terminu przy ogłoszeniu nowego konkursu.

W odwołaniu wskazuje się na istotne naruszenie art. 15a ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej przez Komisję Konkursową w uchwale nr 3/2005 z dnia 30 czerwca 2005 r. w sprawie wyboru kandydatów na pozaetatowych członków Kolegium Izby.

W uzasadnieniu Odwołująca się odnosi się do dwóch stanów prawnych powodujących ogłoszenie konkursu na pozaetatowych członków Kolegium Izby — wynikających z art. 15 ust. 6 i art. 15a ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, potwierdzonych w § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej (który Odwołująca się cytuje).

Zarzuty Odwołującej się dotyczą udziału w konkursie osoby pełniącej funkcję członka kolegium. Zdaniem Odwołującej się, jest to naruszenie prawa, ponieważ nie „upłynęła 6-letnia kadencja”. Konkursy na pozaetatowych członków, które miały miejsce w 2004 r. i 2005 r., były i są przeprowadzane po raz pierwszy, bowiem od 1993 r. do nowelizacji ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych z 24 lipca 2003 r. (Dz.U. nr 149, poz. 1454) pozaetatowi członkowie kolegium byli powoływani

na czas nieoznaczony — do odwołania. Nie można więc mówić o tym, że obecni członkowie pozaetatowi kolegium — do czasu konkursu — wykonują swoje obowiązki w ramach kadencji. Ustawodawca w nowelizacji z 24 lipca 2003 r. rozwiązał problem dotychczasowych pozaetatowych członków kolegium w art. 3 ust. 1 pkt 3 („pozaetatowi członkowie kolegiów powoływani w trybie dotychczasowych przepisów pełnią swoje funkcje do czasu powołania pozaetatowych członków kolegiów na 6-letnią kadencję”). Kolegium stwierdza, że w obowiązującym stanie prawnym pozaetatowy członek kolegium ma prawo przystąpić do konkursu i ubiegać się o powołanie przez Prezesa Rady Ministrów na 6-letnią kadencję.

Rozpatrując zarzut dotyczący niedotrzymania terminu ogłoszenia następnego konkursu przez prezesa Izby, Kolegium stwierdziło, co następuje:

Pierwszy konkurs na 4 pozaetatowych członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu prezes Izby ogłosił w lipcu 2004 r. i było to zgodne z art. 6 w związku z art. 9 ustawy z 24 lipca 2003 roku. Konkurs został zakończony uchwałą Kolegium z 20 października 2004 r., w której Prezesowi Rady Ministrów przedstawiono dwie kandydatury. Nadal pozostawały do obsadzenia dwa miejsca w Kolegium. Prezes Izby przesłał Prezesowi Rady Ministrów uchwałę 27 października 2004 roku.

Prezes Izby mógł ogłosić nowy konkurs dopiero po powołaniu przez Prezesa Rady Ministrów pozaetatowych członków Kolegium wyłonionych w październikowym konkursie. Powołania nastąpiły z dniem 24 stycznia 2005 roku. Dopiero po tej dacie, 17 lutego 2005 r. w „Gazecie Prawnej” (nr 34) ukazało się ogłoszenie o konkursie na pozaetatowych członków kolegium wykonujących swoje obowiązki we Wrocławiu i Wałbrzychu. Na to ogłoszenie nie wpłynęła żadna oferta i wobec tego Komisja Konkursowa stwierdziła na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2005 r., że konkurs nie doszedł do skutku. Ponownie prezes Izby zamieścił ogłoszenie o konkursie w „Gazecie Prawnej” (wydanie z dnia 11 maja 2005 roku).

Zarzutu, że prezes Izby ogłosił konkurs po upływie 7 miesięcy, czyli rażąco naruszył § 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. („w przypadku dopuszczenia do konkursu mniej niż dwóch kandydatów prezes izby ogłasza niezwłocznie nowy konkurs”) Kolegium nie może uznać, bowiem między stwierdzeniem przez Komisję Konkursową faktu niespełnienia wymogu z § 10 rozporządzenia — dopuszczenia co najmniej dwóch kandydatów — a nowym ogłoszeniem minęło 14 dni. Użyte w § 10 rozporządzenia sformułowanie „niezwłocznie” zgodnie z orzecznictwem sądów polskich oznacza, że czynność powinna być dokonana bez zbędnej zwłoki i możliwie najszybciej, uwzględniając warunki, w jakich ta czynność ma być dokonana. Kolegium stwierdziło, że prezes Izby nie uchybił normie zawartej w § 10 rozporządzenia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w tym stanie faktycznym i prawnym postanowiło jak w sentencji uchwały.



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu
(przewodniczący posiedzeniu)

/-/ Marek Głód