

Uchwała nr 69/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 sierpnia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XL/2474/05 Rady Miejskiej Wrocławia z 7 lipca 2005 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Wrocław pożyczki lub kredytu długoterminowego na prefinansowanie wydatków na zadania realizowane ze środków Unii Europejskiej w latach 2005 – 2007

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku, nr 55, poz. 577 ze zmianami) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 nr 142, poz. 1591 ze zmianami), Kolegium regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały nr XL/2474/05 Rady Miejskiej Wrocławia z 7 lipca 2005 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Wrocław pożyczki lub kredytu długoterminowego na prefinansowanie wydatków na zadania realizowane ze środków Unii Europejskiej w latach 2005 – 2007 z powodu istotnego naruszenia art. 48 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 49 ust. 1 ustawy z 28 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 roku, nr 15, poz. 148 ze zmianami).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie

Uchwała nr XL/2474/05 Rady Miejskiej Wrocławia z 7 lipca 2005 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Wrocław pożyczki lub kredytu długoterminowego na prefinansowanie wydatków na zadania realizowane ze środków Unii Europejskiej w latach 2005 – 2007 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 14 lipca 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło co następuje:

Rada Miejska Wrocławia - działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.c, art. 58 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – w § 1 uchwały postanowiła o zaciągnięciu pożyczki lub kredytu długoterminowego w wysokości do 202.035.260 zł na prefinansowanie wydatków na zadania realizowane ze środków Unii Europejskiej w latach 2005 – 2007. Ponadto ustalono, iż pożyczka lub kredyt ma być spłacany po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej (§ 2 uchwały).

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych normy prawne dopuszczają zaciągnięcie przez jednostkę samorządu terytorialnego pożyczek i kredytów, jednak z uwzględnieniem regulacji zawartych w Dziale “Zasady ogólne finansów publicznych”, Rozdziale 4 “Ogólne zasady zaciągania zobowiązań przez inne niż Skarb Państwa podmioty sektora finansów publicznych”. Przepisy art. 48 ust. 1 pkt 2 i art. 49 ust. 1 ww. ustawy stanowią, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach jednostki samorządu terytorialnego, a suma tych zobowiązań nie może przekraczać kwoty, określonej w budżecie. Oznacza to, że wola rady gminy w zakresie finansowania wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach w roku budżetowym musi być określona w budżecie gminy uchwalonym na dany rok

budżetowy.

W powołanych przepisach ustawodawca unormował w jakich sytuacjach jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki i nie przewidział żadnego odstępstwa od zasady wynikającej z art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Zaciągając zatem kredyt czy pożyczkę gmina powinna zwiększyć budżet po stronie wydatkowej tak, aby powstały wydatki nieznajdujące pokrycia w planowanych dochodach i zrównoważyć go przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów czy pożyczek. Odpowiednie zapisy w uchwale budżetowej stanowią podstawę i uzasadnienie do zaciągnięcia kredytu czy pożyczki. Jeżeli budżet jest zrównoważony, to brak jest podstaw do zaciągnięcia tego rodzaju zobowiązania. Nie jest więc możliwe zaciągnięcie takiego zobowiązania "na zapas" (vide: wyrok NSA z 20 grudnia 2002 r. sygn. Akt SA/Kr 1508/02, OSS 2003/4/111).

Wobec powyższego w celu zbadania zgodności z prawem przedmiotowej uchwały niezbędne było odniesienie się do zapisów uchwały budżetowej nr XXXII/2281/04 z 30 grudnia 2004 roku w sprawie budżetu Miasta na 2005 rok (ze zmianami). Na podstawie analizy uchwały budżetowej (ze zmianami) stwierdzono, iż Rada Miejska Wrocławia nie uchwaliła wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach w wysokości 202.035.260 zł, których źródłem finansowania mają być przychody określone w przedmiotowej uchwale.

Ponadto należy wskazać, iż Rada Miejska Wrocławia podejmując przedmiotową uchwałę nie wskazała źródeł dochodów, z których zobowiązania te zostaną pokryte, jak również terminu ich spłaty. Uzależnienie spłaty pożyczki czy kredytu od **otrzymania** środków z budżetu Unii Europejskiej nie wypełnia delegacji art. 58 ustawy o samorządzie gminnym. Taka konstrukcja może mieć zastosowanie jedynie przy zaciąganiu pożyczek z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. (art. 30 g, art. 30 i)

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miejska Wrocławia naruszyła ustawowe zasady dotyczące zaciągnięcia przez gminę zobowiązań i wobec tego należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/29 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ mgr Grażyna Kulikowska