

UCHWAŁA NR 78/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 października 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Lubinie
Nr LXVII/307/05 z dnia 27 września 2005 roku w sprawie zadeklarowania
zabezpieczenia środków finansowych na wynajem mieszkań z przeznaczeniem
na lokale socjalne

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Lubinie Nr LXVII/307/05 z dnia 27 września 2005 roku w sprawie zadeklarowania zabezpieczenia środków finansowych na wynajem mieszkań z przeznaczeniem na lokale socjalne, z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie Nr LXVII/307/05 z dnia 27 września 2005 roku w sprawie zadeklarowania zabezpieczenia środków finansowych na wynajem mieszkań z przeznaczeniem na lokale socjalne, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy 7 października 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że zawarta w § 1 uchwały regulacja w brzmieniu „Biorąc pod uwagę konieczność zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej, Rada Miejska w Lubinie deklaruje zabezpieczenie w budżecie miasta Lubina, w latach 2006-2026, środków finansowych na pokrycie wydatków związanych w wynajęciem lokali mieszkalnych przeznaczonych na lokale socjalne, w wysokości nie większej niż dwa miliony złotych rocznie” nie znajduje oparcia w przepisach prawa regulujących zasady opracowania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Ani postanowienia art. 53 ustawy o samorządzie gminnym, ani żaden inny przepis tej ustawy nie stanowi ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 52 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 119 ustawy o finansach publicznych z dnia 26 listopada 1998 roku (tekst jedn. Dz.U. z 2003 roku Nr 15 poz. 148 ze zm.), do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego należy przygotowanie projektu budżetu gminy, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Oznacza to, że prac związanych z przygotowaniem projektu budżetu organ wykonawczy nie może przekazać, ani zlecić innemu podmiotowi, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny, Rada Miejska nie może więc oddziaływać na Prezydenta Miasta wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w przedmiotowym zakresie - poprzez wydawanie wskazówek i zaleceń.

Organ stanowiący w drodze uchwały, stosownie do postanowień art. 53 ustawy o samorządzie gminnym, określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej ustalając procedurę uchwalania budżetu oraz rodzaje i szczegółowość materiałów towarzyszących projektowi budżetu, która może być większa (nie mniejsza) niż określona w przepisach ustawy o finansach publicznych. Określa także wymagania

szczegółowość objaśnień oraz dodatkowe materiały informacyjne, które Prezydent powinien przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej. Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przekazaniu przez organ wykonawczy. Powyższe wynika wyraźnie z postanowień art. 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Przywołany w podstawie prawnej przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej do przyjęcia przedmiotowej regulacji uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubinie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu
(przewodniczący posiedzeniu)

/-/ Marek Głód