

Uchwała Nr 81/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 listopada 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Bolesławiec
Nr XXXIX/379/05 z dnia 28 września 2005 roku w sprawie zabezpieczenia
środków w budżecie Miasta Bolesławiec na 2006 rok

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 ustawy z dnia 8 maja 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miasta Bolesławiec Nr XXXIX/379/05 z dnia 28 września 2005 roku w sprawie zabezpieczenia środków w budżecie Miasta Bolesławiec na 2006 rok, wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Bolesławiec Nr XXXIX/379/05 z dnia 28 września 2005 roku w sprawie zabezpieczenia środków w budżecie Miasta Bolesławiec na 2006 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 5 października 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że zawarte w uchwale zobowiązanie organu wykonawczego (Prezydenta Miasta) do zabezpieczenia w budżecie miasta na 2006 rok środków na realizację imiennie wskazanego przez radę zadania nie znajduje oparcia w przepisach prawa, regulujących zasady opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Ani postanowienia art.53 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, ani żaden inny przepis tej ustawy nie zawiera ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały. Należy zauważyć, że zgodnie z art.52 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art.119 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 roku Nr 15 poz.148 ze zm.) do wyłącznej właściwości organu wykonawczego (wójta, burmistrza, prezydenta) należy przygotowanie projektu uchwały budżetowej, czyli opracowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu gminy, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Oznacza to, że prace związanych z przygotowaniem projektu budżetu organ wykonawczy nie może przekazać ani zlecić innemu organowi, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Na tym etapie procedury organ stanowiący nie może oddziaływać na organ wykonawczy wiążąco, poprzez wydawanie wskazówek czy zaleceń do projektu budżetu. Treść uchwały budżetowej wyznacza art.124 ustawy o finansach publicznych. Organ stanowiący w drodze uchwały, stosownie do postanowień art.53 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, określa procedurę uchwalania budżetu oraz rodzaje i szczegółowość materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi. Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przekazaniu radzie projektu budżetu przez organ wykonawczy. Wynika to wyraźnie z postanowień art.121 ust.1 ustawy o finansach publicznych i art.52 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Bolesławiec przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski