

**Uchwała Nr 83/2005**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 2 listopada 2005 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Rudna**  
**Nr XXXIV/227/05 z dnia 22 września 2005 roku w sprawie procedury**  
**uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych**  
**towarzyszących projektowi budżetu**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność §§ 5, 6, 8 pkt 1, § 12 pkt 1 uchwały Rady Gminy Rudna Nr XXXIV/227/05 z dnia 22 września 2005 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu z powodu istotnego naruszenia art. 53 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002 roku, Nr 100, poz. 908).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Rudna Nr XXXIV/227/05 w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej - Zespołu w Legnicy 5 października 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że ustalenia zawarte w §§ 5, 6, 8 pkt 1, § 12 pkt 1 w istocie są powtórzeniem większości zapisów zawartych w ustawie o samorządzie gminnym i ustawie o finansach publicznych, przez co naruszono art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „zasad techniki prawodawczej”.

I tak:

1. w § 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Wójt Gminy do 15 listopada przedkłada projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.
  - a) radzie gminy,
  - b) regionalnej izbie obrachunkowej.”Powyższy obowiązek wynika bezpośrednio z art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz z art. 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. § 6 uchwały dotyczący treści projektu uchwały budżetowej w pełni powtarza regulację ustawową zawartą w art. 124 oraz 110 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. § 8 pkt. 1 uchwały o treści „Wójt gminy w terminie 7 dni od dnia przekazania projektu uchwały radzie gminy przekazuje podległym jednostkom informacje niezbędne do opracowania projektów planów finansowych”, stanowi w pełni odzwierciedlenie treści art. 125 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. wynikająca z § 12 pkt 1 inicjatywa zmian uchwały budżetowej stanowi powtórzenie regulacji prawnej zawartej w art. 60 ust. 2 pkt 4 o samorządzie gminnym oraz art. 119 ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższych wywodów Kolegium stwierdziło, iż wymienione paragrafy uchwały stanowią powielenie cytowanych przepisów o samorządzie gminnym i finansach publicznych. Rada Gminy nie wykorzystała w pełni delegacji zawartej w art. 53 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, postąpiła natomiast wbrew treści § 137 cytowanego wcześniej rozporządzenia, z którego wynika, iż „W uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw ...”.

Również z ukształtowanego orzecznictwa wynika, że jeżeli dane kwestie zostały uregulowane przez przepisy ustaw, rada gminy nie może zajmować się materiałą identyczną w zakresie przedmiotowym w uchwale. Dotyczy to również procedur związanych z opracowaniem i uchwaleniem budżetu (NSA sygn. akt I Sa/Lu 882/02).

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Rudna przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*