

Uchwała Nr 93/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 grudnia 2005 roku

w sprawie: stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XL/147/05 Rady Gminy w Czarnym Borze z dnia 17 listopada 2005 r. w sprawie ustalenia stawek podatków i opłat lokalnych na 2006 rok oraz zwolnień od tych podatków

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr XL/147/05 Rady Gminy w Czarnym Borze z dnia 17 listopada 2005 r. w sprawie ustalenia stawek podatków i opłat lokalnych na 2006 rok oraz zwolnień od tych podatków, z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9 poz. 84 ze zm.), w związku z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/147/05 Rady Gminy w Czarnym Borze z dnia 17 listopada 2005 r. w sprawie ustalenia stawek podatków i opłat lokalnych na 2006 rok oraz zwolnień od tych podatków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu w dniu 22 listopada 2005 roku.

Przedmiotową uchwałą w § 5 Rada Gminy Czarny Bór uregulowała obowiązek ponoszenia opłaty administracyjnej(„ustala się stawkę administracyjną”) w wysokości:

- 50 zł za wydanie wypisu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,
- 40 zł za wydanie wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Tak przyjęta regulacja nie wypełnia dyspozycji art. 30 ust.1 w związku z ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej.

Zgodnie z brzmieniem art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717 ze zm.) za wydanie wypisu i wyrysu ze studium lub planu miejscowego pobiera się opłatę administracyjną w wysokości odpowiadającej poniesionym kosztom ich przygotowania, zgodnie z przepisami o podatkach i opłatach lokalnych. Jednocześnie z art. 18 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.) wynika, że rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej, oraz określić zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawki tej opłaty, z tym że nie może ona przekroczyć wysokości określonej w ustawie.

Powołany przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z którego wynika nakaz pobierania opłaty administracyjnej, należy uznać za przepis szczególnie w stosunku do treści art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Oplata administracyjna z tytułu wydania wypisów i wyrysów ze studium i miejscowego planu nie jest więc świadczeniem fakultatywnym. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie określa jednak stawek tej opłaty i zasad jej poboru, a jedynie stanowi, iż powinny odzwierciedlać koszty poniesione na przygotowanie wypisów i wyrysów.

Przedmiotowa regulacja uchwały w § 5 nie wypełnia więc dyspozycji art. 30 ust. 1 i ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poprzez nieokreślenie stawek opłaty administracyjnej w zakresie wydania wypisu i wyrysów ze studium zagospodarowania przestrzennego.

Reasumując należy stwierdzić, iż niepodjęcie przez radę gminy tej uchwały w zakresie pełnej delegacji ustawowej, co do określenia stawek opłaty za wydanie wypisu i wyrysów ze studium zagospodarowania przestrzennego uniemożliwia pobór tej opłaty, co jest naruszeniem powołanego przepisu ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto należy zauważyć, że jeżeli rada gminy wprowadziła na swoim terenie opłatę administracyjną to winna również określić zgodnie z art.19 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zasady jej ustalania, poboru oraz terminy płatności.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Czarny Bór przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski