

Uchwała nr 2/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 stycznia 2006 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem Zarządzenia Burmistrza
Olszyny Nr 71/2005 z 15 grudnia 2005 roku w sprawie zmian w budżecie
gminy na rok 2005

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 i ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art.158 §2 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem Zarządzenia Burmistrza Olszyny Nr 71/2005 z 15 grudnia 2005 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2005, wobec naruszenia art.18 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Olszyny Nr 71/2005 z 15 grudnia 2005 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2005, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 21 grudnia 2005 roku.

Po zbadaniu przedmiotowego zarządzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Burmistrz Olszyny wydał go z naruszeniem prawa polegającym na przekroczeniu uprawnień do dokonywania zmian w budżecie gminy.

Burmistrz Miasta dokonał zwiększenia planowanych dochodów w dz.750 "Administracja publiczna" rozdz. 75023 "Urzędy gmin/miast i miast na prawach powiatu/" poprzez wprowadzenie środków z Funduszu Pracy otrzymanych z Powiatowego Urzędu Pracy w Lubaniu w wysokości 7.813 zł, z przeznaczeniem na zatrudnienie pięciu pracowników interwencyjnych, zwiększając równocześnie o tę kwotę plan wydatków budżetu na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w dz.750 rozdz.75023. Wprowadzone przez organ wykonawczy zmiany dochodów i wydatków budżetu z tytułu otrzymanych środków z funduszu celowego, w istotny sposób naruszają postanowienia art.18 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy oraz dokonywanie w nim zmian.

Powyższy przepis nie daje Burmistrzowi uprawnienia do zwiększania planu dochodów i wydatków budżetu gminy z tytułu otrzymania środków z funduszy celowych /Funduszu Pracy/. Dokonywanie zmiany dochodów i wydatków budżetu z tego tytułu należy do wyłącznej kompetencji Rady Miejskiej.

Niezależnie od powyższego informuje się, że środki Funduszu Pracy przeznaczone na zwrot kosztów poniesionych przez organizatora robót publicznych są wydatkiem Funduszu. Jeżeli zwrot kosztów następuje w trakcie roku budżetowego – to organizator robót publicznych przyjmuje te środki na zmniejszenie poniesionych wydatków, jeżeli refundacja następuje po upływie roku budżetowego – środki te stanowią dochód jednostki samorządu terytorialnego (pismo MF z 17 listopada 2004 roku, znak ST1-4800-749/04/1274).

Wobec utraty przez badane zarządzenie mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2005 roku, stwierdzenie jego nieważności jest bezprzedmiotowe. Zarządzenie to wywołało już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art.91 ust.5 ustawy

o samorządzie gminnym odpowiednio art.158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie zarządzenia z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Olszyny przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski