

Uchwała nr 12/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 lutego 2006 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem Zarządzenia Prezydenta Wrocławia nr 7108/05 z dnia 30 grudnia 2005 roku w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu miasta na 2005 rok uchwalonego uchwałą Nr XXX/2281/04 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 30 grudnia 2004 roku w sprawie budżetu Miasta na 2005 rok oraz w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 4570/05 Prezydenta Wrocławia z dnia 20 stycznia 2005 roku w sprawie opracowania układu wykonawczego budżetu Miasta na 2005 rok

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust1 i ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art.158 §2 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem Zarządzenia Prezydenta Wrocławia nr 7108/05 z dnia 30 grudnia 2005 roku w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu miasta na 2005 rok uchwalonego uchwałą Nr XXX/2281/04 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 30 grudnia 2004 roku w sprawie budżetu Miasta na 2005 rok oraz w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 4570/05 Prezydenta Wrocławia z dnia 20 stycznia 2005 roku w sprawie opracowania układu wykonawczego budżetu Miasta na 2005 rok wobec naruszenia art.18 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) w związku z art. 128 ust. 1 pkt 1 ustawy z 28 listopada 1998 r. o finansach publicznych – Dz. U. z 2003 r., nr 15 poz. 148 ze zmianami (obecnie art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – Dz.U. nr 249, poz. 2104, zm. Dz.U. nr 169, poz. 1420).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Prezydenta Wrocławia nr 7108/05 z dnia 30 grudnia 2005 roku w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu miasta na 2005 rok uchwalonego uchwałą Nr XXX/2281/04 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 30 grudnia 2004 roku w sprawie budżetu Miasta na 2005 rok oraz w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 4570/05 Prezydenta Wrocławia z dnia 20 stycznia 2005 roku w sprawie opracowania układu wykonawczego budżetu Miasta na 2005 rok, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 26 stycznia 2006 roku.

Po zbadaniu przedmiotowego zarządzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Prezydent Wrocławia wydał go z naruszeniem prawa polegającym na przekroczeniu uprawnień do dokonywania zmian w budżecie gminy.

Prezydent Wrocławia dokonał zwiększenia planowanych dochodów:

- w dziale 921 "Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego" rozdziale 92195 "Pozostała działalność" § 2440 „Dotacje otrzymane z funduszy celowych na realizację zadań bieżących j.s.f.p.” na kwotę 7.500 zł (dofinansowanie ze środków Funduszu Promocji Kultury na realizację zadania „Udział Wrocławskiego Teatru Lalek w Hameenlinna Festiwal (Finlandia)
- w dziale 926 "Kultura fizyczna i sport" rozdziale 92605 "Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu" § 6260 „Dotacje z funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych j.s.f.p.” w kwocie 300.000 zł (dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju

Kultury Fizycznej z przeznaczeniem na rozbudowę krytej ujeżdżalni koni – Wrocławski Tor Wyścigów Konnych Partynice), zwiększając równocześnie o te kwoty plan wydatków w odpowiednich podziałkach klasyfikacji budżetowej (w rozdziale 92195 § 2480 oraz w rozdziale 92605 § 6050).

Ponadto przedmiotowym Zarządzeniem Prezydent Wrocławia zmienił klasyfikacje środków otrzymanych z budżetu państwa w wysokości 350.000 zł i finansowanych z nich wydatków (po stronie dochodów - z § 2020 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej” na § 6260 „Dotacje z funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych j.s.f.p.”, natomiast po stronie wydatków – z § 2480 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury” (rozdział 92118) na § 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych j.s.f.p.” (rozdział 92195).

Wprowadzone przez organ wykonawczy zmiany dochodów i wydatków budżetu z tytułu otrzymanych środków z funduszu celowego, w istotny sposób naruszają postanowienia art.18 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy oraz dokonywanie w nim zmian.

Takiej podstawy nie stanowił powołany w podstawie prawnej zarządzenia art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Dokonywanie zmiany dochodów i wydatków budżetu z tytułu otrzymania środków z funduszy celowych należy do wyłącznej kompetencji Rady Miejskiej.

Wobec utraty przez badane zarządzenie mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2005 roku, stwierdzenie jego nieważności jest bezprzedmiotowe. Zarządzenie to wywołało już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art.91 ust.5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio art.158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie zarządzenia z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Prezydentowi Wrocławia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski