

Uchwała Nr 16/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 22 lutego 2006 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej
w Bystrzycy Kłodzkiej Nr LI/351/05 z dnia 19 grudnia 2005 roku w sprawie
budżetu gminy na rok 2006

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje :

§ 1.

W uchwale Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr LI/351/05 z dnia 19 grudnia 2005 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2006 stwierdza się istotne naruszenia art. 174 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, polegające na zaplanowaniu wydatków w kwocie 2.000 zł w dziale 925 "Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody", rozdziale 92502 "Parki krajobrazowe" § 2630 "Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych".

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 14 marca 2006 roku, poprzez wyeliminowanie wskazanych wydatków.

§ 3.

Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w § 1 spowoduje stwierdzenie nieważności w tej części uchwały i ustalenie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej budżetu w części dotkniętej nieważnością.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr LI/351/05 z dnia 19 grudnia 2005 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2006 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 25 stycznia 2006 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej wprowadziła w badanej uchwale wydatki w kwocie 2.000 zł w dziale 925 "Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody", rozdziale 92502 "Parki krajobrazowe" § 2630 "Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych". Zgodnie z treścią art. 174 ustawy o finansach publicznych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe zakładom budżetowym i gospodarstwom pomocniczym, kalkulowane według stawek jednostkowych. Możliwość udzielenia dotacji przedmiotowej innym podmiotom istnieje wyłącznie w sytuacji, gdy tak stanowią odrębne przepisy.

Cele, zasady i formy ochrony przyrody zdefiniowane zostały w ustawie z 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz.U. Nr 92, poz. 880 ze zm.) Przepisy ustawy nie przewidują możliwości udzielenia z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji dla parku krajobrazowego, a zatem zaplanowanie w budżecie Gminy Bystrzyca Kłodzka dotacji przedmiotowej dla Śnieżnickiego Parku Krajobrazowego nie znajduje prawnego uzasadnienia.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że Dolnośląski Zespół Parków Krajobrazowych we Wrocławiu jest jednostką zaliczoną do sektora finansów publicznych, prowadzi bowiem działalność w formie państwowej jednostki budżetowej.

Niezależnie od powyższego Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej uchwaliła wydatki budżetowe w wysokości 126.000 zł w dziale 852 "Pomoc społeczna", rozdziale 85297 "Gospodarstwa pomocnicze" § 2660 "Dotacja przedmiotowa z budżetu dla gospodarstwa pomocniczego" z przeznaczeniem na dotację dla Centrum Integracji Społecznej. Stosownie do postanowień art. 35 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Zasady tworzenia i finansowania centrum integracji społecznej zostały określone w ustawie z 13 czerwca 2003 roku o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U. Nr 122, poz. 1143). Centrum utworzone przez wójta, burmistrza, prezydenta działa w formie gospodarstwa pomocniczego. Zgodnie z przepisami art. 10 ust. 1 ustawy działalność centrum może być finansowana z dochodów uzyskiwanych z prowadzonej w ramach reintegracji zawodowej działalności oraz z dotacji pochodzącej z dochodów własnych gminy, przeznaczonych na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Kwota dotacji ustalana jest jako iloczyn kosztów realizacji reintegracji zawodowej i społecznej w przeliczeniu na jednego uczestnika oraz liczby uczestników zajęć reintegracji zawodowej i społecznej prowadzonych w centrum i liczby pracowników centrum, nie więcej jednak niż 90% ogólnych kosztów działalności centrum, i określana jest corocznie przez radę gminy.

W świetle powyższych regulacji zaklasyfikowanie w budżecie Gminy Bystrzyca Kłodzka dotacji przedmiotowej dla Centrum Integracji Społecznej w ramach wydatków na pomoc społeczną, jest nieprawidłowe, powinny one być ujęte w ramach realizacji gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski