

Uchwała nr 29/2006
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 22 marca 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Nowej Rudzie
Nr 355/XLII/06 z dnia 22 lutego 2006 r. w sprawie zabezpieczenia w budżecie
Miasta Nowa Ruda w roku 2006 środków na realizację projektu pn.:
“Modernizacja Sali Widowiskowej Miejskiego Ośrodka Kultury w Nowej Rudzie”

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala co następuje :

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 355/XLII/06 z dnia 22 lutego 2006 r. w sprawie zabezpieczenia w budżecie Miasta Nowa Ruda w roku 2006 środków na realizację projektu pn.: “Modernizacja Sali Widowiskowej Miejskiego Ośrodka Kultury w Nowej Rudzie” w związku z jej podjęciem bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Nowej Rudzie Nr 355/XLII/06 z dnia 22 lutego 2006 r. w sprawie zabezpieczenia w budżecie Miasta Nowa Ruda w roku 2006 środków na realizację projektu pn.: “Modernizacja Sali Widowiskowej Miejskiego Ośrodka Kultury w Nowej Rudzie”, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 8 marca 2006 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że zawarte w § 1 uchwały zobowiązanie do zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Miasta Nowa Ruda w roku 2006 w kwocie 21.500 zł jako wkładu własnego na realizację projektu pn. “Modernizacja Sali Widowiskowej Miejskiego Ośrodka Kultury w Nowej Rudzie” nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

Rada Miejska jako podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała art.18 ust.1 oraz art.58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), które stanowią:

Art.18.1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Art.58.1. Uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła dochodów, z których zobowiązania te zostaną pokryte.

2. Uchwały rady gminy, o których mowa w ust.1, zapadają bezwzględnie większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady.

Należy zauważyć, że przywołane w podstawie prawnej przepisy zdaniem Kolegium są bezzasadne.

Zgodnie z art. 60 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym “wójtowi gminy przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy”, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Rada gminy nie może zatem oddziaływać na wójta wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w tym zakresie – poprzez wydawanie wskazówek i zaleceń.

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, w tym bibliotek i innych instytucji kultury należy do zadań własnych gminy, o czym stanowi art.7 ust.1 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym Miasto Nowa Ruda może zabezpieczyć w budżecie roku 2006 wkład własny na realizację projektu, o którym mowa wyżej poprzez wprowadzenie wydatków z tego tytułu do budżetu miasta.

Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde więc działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawnym upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art.7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak wynika z przytoczonego przepisu Konstytucji RP, statuuje on zasadę praworządności formalnej. Na jej treść ma składać się legalność działania – konieczność wskazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej w tym również jednostki samorządu terytorialnego. Wskazane więc w podstawie prawnej przepisy nie spełniają wyżej przywołanej regulacji Konstytucji RP. Reasumując uchwała została podjęta bez podstawy prawnej.

Biorąc powyższe po uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Nowej Rudzie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ mgr Grażyna Kulikowska