

Uchwała nr 37/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 5 kwietnia 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLII/376/06
Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 1 marca 2006 r. w sprawie udzielenia
dotacji dla przedszkoli niepublicznych znajdujących się na terenie gminy
Środa Śląska w 2006 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 2 uchwały nr XLII/376/06 Rady Miejskiej w Środzie śląskiej z dnia 1 marca 2006 r. w sprawie udzielenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych znajdujących się na terenie gminy Środa Śląska w 2006 roku, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. tj. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLII/376/06 Rady Miejskiej w Środzie śląskiej z dnia 1 marca 2006 r. w sprawie udzielenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych znajdujących się na terenie gminy Środa Śląska w 2006 roku, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 14 marca 2006 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska przyjęła następującą regulację:

„ § 2

1. *Przedszkole niepubliczne do 10 dnia każdego miesiąca przekazuje informację o łącznej wysokości otrzymanej dotacji oraz jej wykorzystaniu od początku roku do końca minionego miesiąca.*
2. *Przedszkole niepubliczne do końca stycznia każdego roku przekazuje rozliczenie dotacji i jej wykorzystanie za cały poprzedni rok kalendarzowy. (...)*”

W dalszej części przedmiotowej uchwały organ stanowiący uregulował organ odpowiedzialny za jej wykonanie oraz jej obowiązek ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło istotne naruszenie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Art. 90 ust. 4 ustawy stanowi, iż: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, iż zapis § 2 przedmiotowej uchwały w istotny sposób naruszył art. 90 ust. 4 ustawy, ponieważ organ stanowiący nie dokonał ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji (w szczególności należało uwzględnić w tej regulacji podstawę obliczenia dotacji i zakres danych, które powinien zawierać wniosek o udzielenie dotacji). Ten obszar delegacji ustawowej nie został wypełniony przedmiotową uchwałą.

Jak wynika z ugruntowanego orzecznictwa administracyjnego w tym zakresie (uchwała RIO we Wrocławiu z dnia 26 stycznia 2005 r. opublikowana w systemie informacji prawnej LEX nr 149221 oraz uchwała RIO w Krakowie z dnia 20 lutego 2002 r. sygn. KI 00571/100/02 opublikowana w OSS 2002/3/80), rozliczenie

dotacji, którego tryb ustala, na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, może dotyczyć wyłącznie faktycznej liczby uczniów lub wychowanków. Rada Miejska nie zobowiązała jednak niepublicznych przedszkoli do rozliczenia się z dotacji poprzez podanie faktycznej liczby uczniów lub wychowanków w oznaczonym terminie. Zobowiązała natomiast do przekazania informacji o łącznej wysokości otrzymanej dotacji.

Bez umocowania prawnego zobowiązała również niepubliczne przedszkola do przedstawienia informacji o wykorzystaniu dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski