

UCHWAŁA NR 53/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 czerwca 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr 506/XLII/2006
Rady Miejskiej Jeleniej Góry z 31 stycznia 2006 roku w sprawie zasad i trybu
udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty
budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, sposobu jej
rozliczania i kontroli

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność w ust.1 § 2 uchwały nr 506/XLII/2006 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z 31 stycznia 2006 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, sposobu jej rozliczania i kontroli, wyrazów “niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku”, z powodu istotnego naruszenia art.71 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) i art. 33 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 269, poz. 2104 ze zm.)

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 506/XLII/2006 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z 31 stycznia 2006 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, sposobu jej rozliczania i kontroli, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół w Jeleniej Górze 24 maja 2006 roku.

W §2 w ust.1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska ustaliła, że:
“Dotacje z budżetu Miasta Jeleniej Góry mogą być udzielane podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku, posiadającym tytuł prawny do zabytku:

- a) usytuowanego na terenie miasta Jeleniej Góry,
- b) wpisanego do rejestru zabytków,
- c) posiadającego istotne znaczenie historyczne, artystyczne lub naukowe dla miasta Jeleniej Góry,
- d) ogólnodostępnego dla mieszkańców i turystów.”

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska Jeleniej Góry podejmując uchwałę na podstawie delegacji zawartej w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, ograniczyła krąg podmiotów mogących ubiegać się o dotację z budżetu miasta, do niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku, czym naruszyła postanowienia art. 71 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz art. 33 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisami art. 81 ust. 1 cytowanej ustawy dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Jak z powyższego wynika, ustawodawca uwarunkował możliwość ubiegania się o dotację na prace przy zabytku, jedynie w odniesieniu do zabytków wpisanych do rejestru.

Art. 71 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi natomiast, że w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku. Ustawodawca w tym przepisie określił krąg podmiotów, na których ciąży ustawowy obowiązek opieki nad zabytkiem, realizacja którego może być dofinansowana środkami publicznymi z budżetu państwa i z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ograniczenie przez Radę Miejską podmiotów, które mogą ubiegać się o dotację narusza postanowienia art. 81 ust.1 oraz art. 71 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, a także koliduje z zasadą równości w zakresie ubiegania się o środki publiczne na finansowanie zadań, wynikającą z art. 33 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 33 ust.1 ustawy o finansach publicznych prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, na zapis w §6 ust.2 przedmiotowej uchwały stanowiący, że umowa zawarta pomiędzy Miastem Jelenia Góra a wnioskodawcą, któremu została przyznana dotacja powinna zawierać elementy określone w art.131 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w istocie daje prawo do uregulowania sposobu rozliczania i kontroli przyznanej dotacji organowi wykonawczemu. W badanej uchwale organ stanowiący nie uregulował sposobu rozliczania i kontroli przyznanej dotacji. Tytuł uchwały nie odpowiada zatem jej treści.

Wskazuje się jednak, że dla prawidłowego funkcjonowania dotacji przyznawanej w trybie art. 81 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami niezbędne byłoby uregulowanie, przez organ stanowiący w podjętej uchwale, zagadnienia w zakresie rozliczania i kontroli przyznawanych dotacji. Umowa zawarta pomiędzy miastem a wnioskodawcą środków może oczywiście to doprecyzować.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Jeleniej Góry przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski