

Uchwała nr 60/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 lipca 2006 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Nr LVII/347/06 Rady Miejskiej w Leśnej z dnia 28 czerwca 2006 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie na 2006 rok w zakresie zadań własnych

Na podstawie art.11 ust.1 pkt 2 i art.12 ust.1 i ust.4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr LVII/347/06 Rady Miejskiej w Leśnej z dnia 28 czerwca 2006 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie na 2006 rok w zakresie zadań własnych stwierdza się naruszenie:

- 1) art.82 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. 249 poz.2104 ze zm.) wobec ustalenia w § 5 uchwały deficytu budżetu w kwocie 64.072 złotych oraz wskazanie źródeł jego finansowania, podczas gdy w wyniku wprowadzonych zmian w dochodach i wydatkach budżetu powstała nadwyżka w kwocie 64.072 złotych;
- 2) art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) wobec zaplanowania wydatków w dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92195 Pozostała działalność § 4210 Zakup materiałów i wyposażenia w kwocie 2.500 złotych, z przeznaczeniem na remont kościoła w Złotnikach, z pominięciem zasad finansowania opieki nad zabytkami, określonych powołanymi przepisami.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości określonych w §1 w terminie do 1 września 2006 roku poprzez dokonanie zmiany uchwały budżetowej w części dotyczącej ustalenia wyniku budżetu oraz poprzez wyeliminowanie wskazanych wydatków.

§ 3.

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w §1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVII/347/06 Rady Miejskiej w Leśnej z 28 czerwca 2006 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie na 2006 rok w zakresie zadań własnych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 5 lipca 2006 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Miejska w Leśnej w wyniku wprowadzonych zmian zwiększyła dochody o kwotę 13.565 złotych oraz zmniejszyła wydatki o kwotę 50.507 złotych. W następstwie powyższego powstała nadwyżka w wysokości 64.072 zł. Tymczasem w § 5 uchwały ustalony został deficyt budżetu w wysokości 64.072 zł oraz źródła

jego finansowania w postaci kredytu w kwocie 40.000 zł oraz nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 8.450 zł. Powyższe stanowi naruszenie przepisów art. 82 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych stanowiących, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty m.in. na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Jak wskazano wyżej Rada Miejska w Leśnej w wyniku wprowadzonych zmian planowanych dochodów i wydatków budżetu na 2006 rok ustanowiła nadwyżkę a zatem brak jest podstaw do wskazania źródeł finansowania deficytu. Stosownie do przepisów art. 184 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych koniecznym jest określenie przeznaczenia powstałej nadwyżki budżetu w kwocie 64.072 zł.

Ponadto Kolegium stwierdziło, że Rada Miejska w Leśnej zwiększyła wydatki w dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92195 Pozostała działalność § 4210 Zakup materiałów i wyposażenia w kwocie 2.500 zł, z przeznaczeniem na zakup materiałów na remont dachu, schodów wejściowych do kościoła oraz muru ogrodzeniowego wokół kościoła w Złotnikach, co narusza postanowienia art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Z treści powołanych przepisów wynika bowiem, że na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona dotacja przez organ stanowiący gminy, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Rada Miejska w Leśnej uchwałą nr L/291/05 z 23 listopada 2005 r. określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków a zatem pomoc gminy w zakresie finansowania opieki nad zabytkami, nie będącymi własnością gminy bądź nie będącymi w jej posiadaniu, może być realizowana poprzez udzielenie dotacji przez organ stanowiący gminy, na zasadach przez ten organ określonych.

Niezależnie od powyższego Kolegium zwraca uwagę na niewłaściwe zastosowanie paragrafu klasyfikacji budżetowej w odniesieniu do dochodów ze środków PFRON, otrzymanych w ramach programu wyrównywania różnic między regionami w kwocie 112.000 zł. Środki te winny być zaplanowane w budżecie w § 6260 Dotacje otrzymane z funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych a nie jak zapisano w § 2700 Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów, samorządów województw, pozyskane z innych źródeł. Otrzymane środki w całości przeznaczone bowiem zostały na zakup samochodu do przewozu młodzieży niepełnosprawnej do szkół.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski