

Uchwała nr 69/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 sierpnia 2006 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej
w Lubinie nr LXXXV/384/06 z 10 lipca 2006 roku w sprawie zmiany budżetu
miasta Lubina na 2006 rok

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale nr LXXXV/384/06 Rady Miejskiej w Lubinie z 10 lipca 2006 r. w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2006 rok stwierdza się istotne naruszenie postanowień art. 173 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) polegające na uchwaleniu rezerwy celowej w trakcie roku budżetowego.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 1 września 2006 r. poprzez uchylenie zapisu dotyczącego rezerwy celowej i dookreślenie przeznaczenia środków z rezerwy poprzez zaplanowanie wydatków budżetowych we właściwych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

§ 3.

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności tej części uchwały i ustalenie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej budżetu w części dotkniętej nieważnością.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie nr LXXXV/384/06 z 10 lipca 2006 r. w sprawie zmiany budżetu miasta Lubina na 2006 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Legnicy 18 lipca 2006 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Lubinie dokonała zmiany uchwały budżetowej m.in. w części dotyczącej zwiększenia planu wydatków budżetu miasta w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” o kwotę 300.000 zł, z przeznaczeniem na rezerwę celową „na materiały reklamowe związane z otwarciem i reklamą targowiska przy ul. Łukasiewicza oraz na wykonanie I etapu zadania ciągów komunikacyjnych na tym targowisku”.

Rada Miejska w Lubinie tworząc w trakcie roku budżetowego rezerwę celową naruszyła art. 173 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z regulacji zawartej w wymienionym przepisie — wprowadzającym definicję rezerwy celowej na wydatki, których podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie jest możliwy w okresie opracowywania budżetu — wyraźnie i jednoznacznie wynika termin tworzenia

w budżecie rezerw celowych, którym jest okres opracowywania, a więc uchwalania budżetu, a nie jego zmiany.

Kolegium zwraca także uwagę, że uchwalenie przez Radę Miejską w Lubinie rezerwy celowej nastąpiło mimo możliwej pełnej identyfikacji (w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej) wydatku, na realizację którego została ona utworzona.

Przepis art. 173 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie daje organowi stanowiącemu kompetencji do tworzenia rezerw celowych po uchwaleniu budżetu, tj. w ciągu roku budżetowego, na etapie wykonywania budżetu. Podobny pogląd wyraził Naczelny Sąd Administracyjny, Ośrodek Zamiejscowy w Poznaniu, w wyroku z 28 sierpnia 2003 roku, sygn. akt I SA/Po/1638/03.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski