

Uchwała nr 71/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 sierpnia 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LIV/3261/06
Rady Miejskiej Wrocławia z 6 lipca 2006 roku w sprawie określenia
stawki jednostkowej do ustalenia dotacji przedmiotowej
dla Przedszkola Niepublicznego „Kredka” ul. Skwerowa 14a

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr LIV/3261/06 Rady Miejskiej Wrocławia z 6 lipca 2006 r. w sprawie określenia stawki jednostkowej do ustalenia dotacji przedmiotowej dla Przedszkola Niepublicznego „Kredka” ul. Skwerowa 14a, z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej oraz z jednoczesnym istotnym naruszeniem art. 90 ust. 2b i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr LIV/3261/06 Rady Miejskiej Wrocławia z 6 lipca 2006 r. w sprawie określenia stawki jednostkowej do ustalenia dotacji przedmiotowej dla Przedszkola Niepublicznego „Kredka” ul. Skwerowa 14a, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 13 lipca 2006 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska przyjęła następującą regulację:

„§ 1. 1. Uchwala się na 2006 r. stawkę jednostkową dotacji przedmiotowej do usług w zakresie edukacji świadczonych przez Przedszkole Niepubliczne „Kredka” w wysokości 415 zł. miesięcznie na 1 dziecko.

2. Podstawą do ustalenia wysokości dotacji dla przedszkola niepublicznego jest planowana liczba dzieci zapisanych do przedszkola, która będzie potwierdzona miesięcznym wykazem.”

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miejska wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz art. 174 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Uchwała powyższa w istotny sposób narusza art. 90 ust. 2b oraz ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty stanowi: *Dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu*

terytorialnego — pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Jak wynika z przytoczonego przepisu, ustawodawca zagwarantował dotacje dla niepublicznych przedszkoli na każdego ucznia w kwocie nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, posiada ponadto kompetencję do określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż organ stanowiący nie może podejmować uchwał o jednostkowym określeniu podmiotu i wysokości ustalonej dla niego dotacji. Należy zważyć, iż Rada Miejska podjęła już uchwałę wynikającą z dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty (uchwała Rady Miejskiej Wrocławia nr LI/3151/06 z 18 maja 2006 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym oraz publicznym szkołom a także innym placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne). To organ wykonawczy gminy na podstawie uchwały budżetowej oraz ustalonych zasad udziela dotacji konkretnym podmiotom; rada gminy, takiej kompetencji nie posiada. Również nie można wyprowadzić takiego wniosku z przywołanych podstaw prawnych do podjęcia tej uchwały. W szczególności art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi: „2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: (...) 15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”.

Jak wynika z gramatycznego brzmienia tego przepisu, musi istnieć inne umocowanie do podjęcia danej regulacji normatywnej przez organ stanowiący gminy. Żaden z przepisów ustawy o systemie oświaty nie upoważnia do podjęcia takiej jednostkowej uchwały dotyczącej konkretnego podmiotu. Również przywołany w podstawie prawnej uchwały art. 174 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi: „2. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe również innym podmiotom niż wymienione w ust. 1, o ile tak stanowią odrębne przepisy”, nie może zostać zastosowany, ponieważ dotyczy on dotacji przedmiotowych, natomiast dotacja oświatowa jest dotacją o charakterze podmiotowym.

W związku z wywodami poczynionymi powyżej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała została podjęta bez podstawny prawnej z jednoczesnym przekroczeniem art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Wrocławia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski