

Uchwała Nr 77/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 września 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Złotoryja
Nr XXXIX/309/2006 z dnia 8 sierpnia 2006 roku w sprawie procedury
uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów
informacyjnych towarzyszących projektowi uchwalania budżetu

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność punktu 1 w § 4 i podpunktu 7 punktu 1 w § 8 uchwały Rady Gminy Złotoryja Nr XXXIX/309/2006 z dnia 8 sierpnia 2006 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwalania budżetu z powodu istotnego naruszenia art. 179 i art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Złotoryja Nr XXXIX/309/2006 z dnia 8 sierpnia 2006 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwalania budżetu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej - Zespołu w Legnicy 17 sierpnia 2006 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

1. w § 4 pkt 1 uchwały zapisano, że opracowany przez Skarbnika projekt budżetu gminy, wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, Wójt Gminy przedkłada Radzie Gminy w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej celem zaopiniowania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że zapis ten w istotny sposób narusza art. 179 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika wyłączna kompetencja Wójta Gminy do przygotowania projektu uchwały budżetowej.

2. w § 8 pkt 1 podpunkt 7 zapisano, że projekt uchwały budżetowej obejmuje upoważnienia Wójta Gminy do zaciągania długu oraz spłaty zobowiązań gminy.

Kolegium stwierdza, że powyższy zapis sporządzony został na podstawie ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych i jest niezgodny z obowiązującym obecnie stanem prawnym. Zgodnie z zapisem art. 184 ust. 1 pkt 9 obowiązującej ustawy o finansach publicznych kompetencją Rady Gminy jest określenie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych. Natomiast Wójt Gminy może zostać upoważniony do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków wynikających z wieloletniego programu inwestycyjnego oraz z tytułu umów,

których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Ponadto Kolegium stwierdziło w uchwale Rady Gminy szereg unormowań stanowiących powtórzenie zapisów ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o finansach publicznych (jak np. § 5 pkt 5, § 8 pkt 2, § 10). Zgodnie z § 137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908 ze zm.), uchwały i zarządzenia organów jednostek samorządu terytorialnego nie mogą regulować materii rozstrzygniętej w ustawach, a zatem nie należy w nich powtarzać uregulowań ustawowych jak uczyniono w badanej uchwale.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Złotoryja przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski