

**Uchwała nr 80/2006**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 6 września 2006 roku**

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale nr LXX/299/2006 Rady Gminy**  
**w Kondratowicach z dnia 10 sierpnia 2006 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie**  
**gminy Kondratowice na 2006 rok**

*Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się istotne naruszenie prawa w uchwale nr LXX/299/2006 Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 10 sierpnia 2006 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Kondratowice na rok 2006 z powodu jej podjęcia bez podstawy prawnej.

**§ 2.**

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 29 września 2006 roku poprzez wyeliminowanie uchwały nr LXX/299/2006 Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 10 sierpnia 2006 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Kondratowice na rok 2006 z obrotu prawnego.

**§ 3.**

Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr LXX/299/2006 Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 10 sierpnia 2006 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Kondratowice na rok 2006 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 18 sierpnia 2006 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Gminy w Kondratowicach jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 184 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104).

Na mocy § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła „*dokonać zmian wydatków*” polegających na równoczesnym zwiększeniu i zmniejszeniu o kwotę 2.500 zł wydatków w tej samej podziałce klasyfikacji budżetowej. Powyższe obrazuje treść załącznika do uchwały pod nazwą „Przeniesienie planu wydatków”.

Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Plan na 2006r. przed zmianami	Zmniejszenia	Zwiększenia	Plan po zmianach
			Ogółem	29 000	2 500	2 500	29 000
801			Oświata i wychowanie	29 000	2 500	2 500	29 000
	80110		Gimnazjum	29 000	2 500	2 500	29 000
		4270	Zakup usług remontowych	29 000	2 500	2 500	29 000

Do uchwały LXX/299/2006 dołączono uzasadnienie, z którego wynika, iż *“dokonanie zmian w budżecie polega na zmniejszeniu wydatków zaplanowanych w rozdziale 80110 w paragrafie 4270 na wymianę drzwi do sali gimnastycznej o kwotę 1.000 zł oraz wykonanie wentylacji w salach lekcyjnych o kwotę 1.500 zł z przeznaczeniem na zainstalowanie instalacji zasilającej komputery i urządzenia wielofunkcyjne do czytelni multimedialnej w bibliotece szkolnej, którą otrzymaliśmy w ramach projektu współfinansowanego przez Europejski Fundusz Społeczny. (...) Warunkiem rozpoczęcia realizacji tegoż projektu jest przygotowanie pomieszczenia wyposażonego w instalację elektryczną zasilającą komputery. Koszt wykonania instalacji wyniesie 2.500 zł”.*

Na sesji w dniu 10 sierpnia 2006 r. Rada Gminy podjęła sześć uchwał w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy (uchwała: nr LXX/296/2006, nr LXX/297/2006, nr LXX/298/2006, nr LXX/299/2006, nr LXX/300/2006, nr LXX/301/2006). W toku prowadzonego postępowania nadzorczego ustalono, że uchwałę nr LXX/296/2006 r. podjęto z inicjatywy radnych natomiast podjęcie pozostałych uchwał było wnioskowane przez Wójta Gminy Kondratowice. Z wyjaśnień Wójta (pismo z dnia 31 sierpnia 2006 r. znak WG.0717/1/2006) wynika, iż *“uchwały zostały podjęte ze względu na to, że Wójt Gminy Kondratowice nie posiada upoważnienia Rady Gminy w Kondratowicach do przenoszenia środków budżetowych w ramach działów, wobec tego każda zmiana w ramach danego działu wymaga zmiany budżetu w formie uchwały Rady Gminy w Kondratowicach.”*

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany przepis określa tzw. zasadę praworządności formalnej zgodnie z którą, każda uchwała podejmowana przez Radę musi znajdować oparcie w przepisie prawa upoważniającym do jej podjęcia. Z przepisu art 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, wskazanego w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały, wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy. Natomiast z art. 184 ustawy o finansach publicznych wynika jedynie obligatoryjny (ust.1) oraz fakultatywny (ust.2) zakres uchwały budżetowej. Ponieważ w wyniku podjęcia uchwały nr LXX/299/2006 Rada Gminy nie dokonała żadnych zmian w budżecie gminy, to wskazany przepis art 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminny, ani też art. 184 ustawy o finansach publicznych, nie stanowi upoważnienia dla Rady do podjęcia uchwały o tej treści.

Ponadto Kolegium wskazuje, iż zmiana zakresu przedmiotowego zadań realizowanych w ramach wydatków bieżących, nie określonych imiennie w uchwale budżetowej (np. w formie załącznika zawierającego wykaz realizowanych remontów bieżących), nie powoduje konieczności dokonywania zmian w uchwale budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski